

Gemeenteraad van Nieuwkoop, door tussenkomst van de griffie

datum 6 december 2023
uw brief/kenmerk
zaaknummer 319939
behandeld door Marco Steen
betreft Consequentie Kadernota Rechtmatigheid 2023
bijlage(n) 1

Beste leden van de raad,

Voor een goede beoordeling van de rechtmatigheid van de jaarstukken 2023 is het van belang dat u nog in het lopende jaar een besluit neemt over de wijze van beoordeling van de begrotingsrechtmatigheid. Dit in aanvulling op de financiële verordening die u in april van dit jaar hebt vastgesteld. Hieronder wordt ingegaan op de achtergrond hiervan, het voorgestelde besluit en proces, en de relatie met de doorontwikkeling van de p&c cyclus en het vervolgproces.

Aanleiding

Bij de jaarstukken legt het college ook verantwoording af over de rechtmatigheid. De uitgangspunten hiervoor zijn vastgelegd in de financiële verordening. Een van de onderdelen die in dit kader beoordeeld worden is de zogenaamde begrotingsrechtmatigheid. Hierbij wordt gekeken of de baten, lasten en investeringen zoals verantwoord in de jaarrekening afwijken van de (aangepaste) begroting en of de eventuele afwijking binnen de kaders past. De begrotingswijziging die u op 14 december behandeld is mede bedoeld om u te informeren over deze financiële afwijkingen en vervolgens de begroting in lijn te brengen met de prognose van de jaarrekening.

De focus bij die beoordeling, en in de kaders in de financiële verordening, ligt van oudsher met name op de onderdelen waar de werkelijke lasten en uitgaven aan investeringen hoger zijn dan de huidige raming of toegekende investeringskredieten.

Nu is onlangs door de commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) een notitie gepubliceerd waarin het begrip begrotingsrechtmatigheid verder toegelicht wordt. Uit deze toelichting blijkt dat bij de beoordeling onder meer ook expliciet gekeken moet worden naar overschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot.

Dit is een benadering die afwijkt van de praktijk in Nieuwkoop en heeft consequenties voor de controle en de conclusie over de rechtmatigheid. Dit geldt overigens ook voor verschillende andere gemeenten.

De nieuwe tekst van de commissie BBV over begrotingsonrechtmatigheden is onder deze

De wettelijke publicaties vindt u op overheid.nl. Abonneer u via www.overheid.nl/berichten-over-uw-buurt.

Gemeente Nieuwkoop	Telefoon:	14 0172 (geen netnummer nodig)
Bezoekadres:	Postadres:	
Klant Contact Centrum, Teylersplein 1	Postbus 1	info@nieuwkoop.nl
2441 LE Nieuwveen	2460 AA Ter Aar	www.nieuwkoop.nl

Volg de gemeente op Facebook: <https://facebook.com/GemeenteNieuwkoop> of twitter: <https://twitter.com/gemnieuwkoop>

brief opgenomen.

Voorgestelde oplossing

Besluit

Met de recente notitie van de commissie BBV in gedachten had dit onderdeel van de financiële verordening anders geformuleerd moeten zijn. Het voert te ver om op dit moment de verordening met terugwerkende kracht aan te passen maar voor het proces van de jaarstukken 2023 is het wel van belang om de formele kaders in overeenstemming te brengen met de gedachte achter de financiële verordening en onze uitvoeringspraktijk. Daarom wordt voorgesteld om het raadsbesluit over de begrotingswijziging aan te vullen met het volgende onderdeel:

Voor de begrotingsrechtmatigheid wordt niet als onrechtmatig beschouwd:

- a. Onderschrijdingen van de lasten of investeringsbudgetten;
- b. lagere of hogere baten dan begroot,

als deze afwijkingen door het college bij de jaarstukken worden gemeld en toegelicht aan de gemeenteraad.

Afwijkingen van minder dan € 100.000 hoeven niet door het college bij de jaarstukken te worden gemeld en toegelicht aan de gemeenteraad.

Proces

Bij deze brief ontvangt u een aangepast concept raadsbesluit. Wij verzoeken u om deze brief bij de stukken van het Raadsvoorstel 2e Begrotingswijziging 2023 voor de besluitvormende raad van 14 december te voegen en dit aangepaste besluit in stemming te brengen. Vooruitlopend op de besluitvormende raad wordt deze brief besproken in de auditcommissie van 12 december.

Deze procesgang is afgestemd met de griffie.

Vervolproces

Met bovenstaande aanvullende besluitpunt is voor nu een praktische oplossing gevonden maar dit moet uiteindelijk wel geborgd worden in de financiële verordening.

U heeft bij de behandeling van de kadernota en de begroting twee moties aangenomen die zien op de kwaliteit van de p&c cyclus waarin u ons verzoekt om de p&c cyclus te verbeteren.

Dit zijn:

- Motie Doorontwikkelen Kadernota (29 juni bij de behandeling van de kadernota)
- Motie De begroting nieuwe stijl verder brengen op kwaliteit & proces (9 november bij de behandeling van de begroting)

Als met de begrotingswijziging in uw besluitvormende raadsvergadering van 14 december alle p&c documenten in 2023 gepasseerd zijn kunnen we starten met een overall evaluatieproces van de p&c cyclus. Hierbij wordt uw raad, en in het bijzonder de auditcommissie, nadrukkelijk betrokken. De uitgangspunten voor de nieuwe p&c cyclus en de huidige financiële verordening vormen bij de evaluatie het uitgangspunt. Als uit de evaluatie blijkt dat het noodzakelijk is om de verordening bij te stellen zal daarvoor te zijner tijd een afzonderlijk voorstel aangeboden worden. Het onderwerp van deze brief kan in dat proces meegenomen worden. Op dat moment kan uiteraard over de uiteindelijke tekst van de verordening het debat gevoerd worden.

Tekst kadernota

Hieronder is de betreffende tekst opgenomen uit de nieuwe Kadernota Rechtmatigheid:

Begrotingsonrechtmatigheden: Hiervan is sprake als het College van B&W bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten de door de gemeenteraad

vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten overschrijdt (1), toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves die niet door de gemeenteraad zijn vastgesteld (2) en als bij overschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot de begroting niet tijdig met begrotingswijzigingen is aangepast (3).

Wat niet tijdig concreet betekent wordt bepaald door de 'spelregels' tussen de Gemeenteraad en het College van B&W over het informeren en vaststellen van begrotingswijzigingen bij overschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot. Deze spelregels zijn veelal in de financiële verordening art. 212 Gemeentewet opgenomen.

We hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Nicolette Caspers
Gemeentesecretaris

Robbert-Jan van Duijn
Burgemeester

U kunt de voortgang van uw aanvraag volgen op MijnNieuwkoop.

www.nieuwkoop.nl/mijnnieuwkoop