

## Raadsvoorstel

<b>Portefeuillehouder:</b> Antoinette Ingwersen		<b>Opgesteld door:</b> Christian Nievaart, BV Financien	
<b>Besluitvormende vergadering:</b> 12 december 2024	<b>Registratienummer collegebesluit:</b> 432809	<b>Raadsnummer</b> 2024-109	
<b>Titel / onderwerp:</b> Vaststellen belastingverordeningen en -tarieven 2025			
<b>Samenvatting:</b> Om uitvoering te geven aan de begroting 2025-2028, worden de belastingverordeningen 2025 ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. De gemeenteraad is op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting. Op grond van de Financiële verordening 2023 doet het college de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, de rioolheffing en afvalstoffenheffing, leges, rechten en tarieven.			
<b>Voorgesteld besluit:</b> De raad wordt voorgesteld te besluiten tot vaststelling van de volgende belastingverordeningen en tarieventabellen: De hieronder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen vast te stellen: a) Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaak belastingen 2025; b) Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025; c) Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2025; d) Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2025; e) Verordening op de heffing en invordering van begraafplaatsrechten 2025 en de tarieventabel begraafplaatsrechten 2025; f) Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 en de tarieventabel leges 2025; g) Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2025; h) Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2025; i) Verordening op de heffing en invordering van standplaatsrechten 2025; j) Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2025.			
burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			

## TOELICHTING

### **Inleiding / aanleiding**

In de Kadernota 2025 heeft uw raad de financiële uitgangspunten voor de begroting 2025 en de meerjarenramingen vastgesteld. Dit jaar is het inflatiepercentage bepaald op 2,2. In dit voorstel treft u de aanpassingen en verhogingen aan van de gemeentelijke tarieven en belastingen. Wij hebben ook een aantal verordeningen juridisch geactualiseerd.

De methode voor het bepalen van de tarieven en het bepalen van de kostendekkendheid hebben wij uitgewerkt in de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2025 – 2028.

### **Beoogd (maatschappelijk) effect**

Het leveren van een financiële bijdrage aan de openbare uitgaven van de gemeente Nieuwkoop en het betalen voor een door de gemeente Nieuwkoop geleverde individuele dienst.

### **Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis**

Programmabegroting 2025-2028

In de paragraaf Lokale Heffingen staan de uitgangspunten voor de begroting van de belastingopbrengsten per soort:

a. Onroerende zaak belastingen (OZB)

De begroting voor de OZB gaat niet uit van een tarief, maar van een opbrengst. De gedachte hierachter is dat de totale OZB-opbrengst niet mag veranderen als gevolg van waarde fluctuaties op de onroerendgoedmarkt. Algemeen uitgangspunt is een jaarlijkse indexering van de OZB-opbrengst met het inflatiepercentage (2025: 2,2%). De uitbreiding van het WOZ-areaal (toename aantal WOZ-objecten) leidt tot een evenredige toename van de OZB-opbrengst. Bij de bepaling van de areaaluitbreiding wordt uitgegaan van het gerealiseerde WOZ-areaal in het lopende jaar en de prognose voor het begrotingsjaar. Overeenkomstig de Kadernota 2025 voeren wij een extra verhoging door van 2,5%.

b. Rioolheffing

In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2021 – 2025 (raadsbesluit 5 november 2020) is vastgelegd dat de rioolheffing jaarlijks stijgt met de inflatie. Voor 2024 gaan we uit van 2,2%. Overeenkomstig de Kadernota 2025 voeren wij een extra verhoging door van 1,85%.

c. Afvalstoffenheffing

Conform het algemene uitgangspunt stijgt de afvalstoffenheffing met de inflatie (2,2%).

Overeenkomstig de Kadernota 2025 voeren wij een extra verhoging door van 1,8%.

d. Roerende zaakbelasting

De tarieven van de roerende zaakbelasting (RZB) moeten gelijk zijn aan die van de OZB. Voor de RZB-tarieven geldt dan ook hetzelfde als voor de OZB-tarieven.

e. Begraafplaatsrechten

In het Beleids- en Beheerplan Begraafplaatsen 2022 – 2026 is vastgelegd dat de begraafplaatsen jaarlijks stijgen met de inflatie. Voor 2025 gaan we uit van 2,2%.

f. Leges

Wij hanteren als algemeen uitgangspunt bij de leges een jaarlijkse indexering met het inflatiepercentage (2,2%). Uitzonderingen hierop zijn leges die gebonden zijn aan wettelijke tarieven en leges waarvoor uitdrukkelijk voor een ander beleid is gekozen.

g, h, i) Overige belastingen

Onder de overige belastingen vallen de forensenbelasting (h), de

marktgeden (i) en de standplaatsrechten (j). Ook hier is ons algemene uitgangspunt is een indexering voor 2025 met 2,2%.

j) Kwijtschelding

Het kwijtscheldingsbeleid blijft in 2025 ongewijzigd.

### **Uitwerking**

In dit voorstel werken we het in de begroting vastgestelde beleid uit. Hieronder leggen we per belastingsoort uit hoe we dat doen:

#### Algemeen

In algemene zin geldt dat we de tarieven voor 2025 niet afronden. Hierop hebben wij twee uitzonderingen gemaakt:

1. Voor de tarieven voor riool en afval geldt dat deze deelbaar moeten zijn door twaalf;
2. De tarieven voor de milieustraat zijn afgerond op hele euro's. Dit vanwege de praktische uitvoerbaarheid ter plaatse.

#### OZB

De OZB-tarieven volgen uit het beschikbare WOZ-areaal (de waarde van alle WOZ-objecten samen) en de begrote OZB-opbrengsten. Onderstaand de ontwikkeling van het WOZ-areaal, de begrote opbrengsten 2025 en de daar uit volgende tarieven

<b>Areaal woningen</b>		<b>Verklaring verschil</b>	
Areaal 2024	5.764.500.000	Areaaluitbreiding	45.000.000
Areaal 2025	<u>6.015.000.000</u>	Waardeontwikkeling	<u>205.500.000</u>
Vershil	250.500.000		250.500.000

<b>Areaal niet-woningen (eigenaren)</b>		<b>Verklaring verschil</b>	
Areaal 2024	588.500.000	Areaaluitbreiding	8.500.000
Areaal 2025	<u>651.100.000</u>	Waardeontwikkeling	<u>54.100.000</u>
Vershil	62.600.000		62.600.000

<b>Areaal niet-woningen (gebruikers)</b>		<b>Verklaring verschil</b>	
Areaal 2024	515.000.000	Areaaluitbreiding	8.500.000
Areaal 2025	<u>526.100.000</u>	Waardeontwikkeling	<u>2.600.000</u>
Vershil	11.100.000		11.100.000

<b>OZB soort</b>	<b>Areaal</b>	<b>Opbrengst 2025</b>	<b>Tarief</b>
Woningen	6.015.000.000	6.471.183	0,1079%
Niet-woningen (eigenaren)	651.100.000	2.565.331	0,3932%
Niet-woningen (gebruikers)	526.100.000	1.743.776	0,3418%

Het areaal is gebaseerd op de meest actuele raming (september 2024) van SVHW.

#### Rioolheffing

Een stijging van de rioolheffing met 4,05% leidt tot de volgende tarieven (met het oog op de maandelijkse afrekening zijn de voorgestelde tarieven deelbaar door 12):

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2024	Tarief 2025	Stijging
Rioolheffing	Woningen	€ 226,56	€ 235,68	4,05 %
Rioolheffing	Recreatie-woningen	€ 113,16	€ 117,72	4,05 %
Rioolheffing	Niet-woningen	€ 226,56	€ 235,68	4,05 %

#### Afvalstoffenheffing

Een stijging van de afvalstoffenheffing met 4% leidt tot de volgende tarieven (met het oog op de maandelijkse afrekening zijn de voorgestelde tarieven deelbaar door 12):

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2024	Tarief 2025
<b>Vaste tarieven:</b>			
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuishouden	€ 211,80	€ 220,32
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuishouden	€ 300,84	€ 312,84
<b>Variabele tarieven restafval</b>			
Ondergrondse container 60 ltr.	Per inworp	€ 1,66	€ 1,73
Minicontainer 140 ltr.	Per aanbidding	€ 4,39	€ 4,57
Minicontainer 240 ltr.	Per aanbidding	€ 7,71	€ 8,02
<b>Extra container</b>			
Minicontainer 140 ltr.	Extra container 140 ltr. voor GFT, PMD, Papier	€ 78,12	€ 81,24
Minicontainer 240 ltr.	Extra container 240 ltr. Voor GFT, PMD, Papier	€ 104,64	€ 108,84

#### Roerende zaakbelasting (RZB)

De tarieven van de RZB zijn gelijk aan de tarieven van de OZB.

#### Begraafplaatsrechten

De tarieven stijgen met het inflatiepercentage van 2,2%.

#### Overige belastingen

De overige belastingen (leges, forensenbelasting, marktgelden en standplaatsen) stijgen ook met de inflatie (2,2%). Bij de tarieven voor leges wordt hier op punten van afgeweken in verband met wettelijke tarieven.

#### VERANDERINGEN IN LEGESTARIEVENTABEL

##### *Annuleren geregistreerd partnerschap of huwelijk*

Wij stellen voor om in de gemeentelijke verordening een bepaling op te nemen waarin de kosten voor het annuleren van een geregistreerd partnerschap of huwelijk worden vastgelegd. Er zijn bij aanvraag namelijk al administratieve handelingen die arbeid vragen. Dit draagt bij aan transparantie en duidelijkheid voor inwoners. De annulering van een partnerschap of huwelijk kan in bepaalde omstandigheden voorkomen. Het is wenselijk om hiervoor een vast bedrag op te nemen in de

gemeentelijke tarieven, zodat betrokkenen vooraf op de hoogte zijn van eventuele kosten die hiermee gemoeid zijn. Hiermee voorkomen we onduidelijkheid en dragen we bij aan een eenduidige toepassing van de regels.

#### *Conceptverzoek*

Omdat uit de eerste ervaringen blijkt dat relatief veel omgevingsvergunningaanvragen worden aangevraagd met een verkeerde activiteit en niet de juiste of volledige informatie bevatten, wordt de aard van toetsing van een conceptaanvraag aangepast en meer in lijn gebracht met de door het Rijk beoogde doorontwikkeling van het landelijk loket. Bij een conceptverzoek wordt niet langer meer een voortoets gedaan aan de regels van het omgevingsplan, maar wordt de aanvraag vooraf gecontroleerd op volledigheid en het invullen van de juiste informatie.

Heffing op basis van een percentage wordt daarom gewijzigd in een vast bedrag zodat het tarief beter aansluit bij de aard en omvang van de werkzaamheden. Voor een inhoudelijke toets aan de regels van het omgevingsplan kan nog steeds het principeverzoek gebruikt worden. Op termijn zal door het Rijk de term 'Verken uw idee' worden geïntroduceerd.

#### *Bouwactiviteit (bouwtechnisch deel)*

De tarifiering voor de technische beoordeling van bouwactiviteiten is grotendeels verlaagd in verband met de wijziging van heffingssystematiek voor de omgevingsplanactiviteit. (De ruimtelijke beoordeling) De verlaging van het maximumtarief zorgt tevens voor een betere juridische houdbaarheid van de heffing. Daarnaast zorgt tekstuele verduidelijking in het artikel voor een vereenvoudiging van de legesberekening, waarbij één bouwactiviteit niet meer kan worden opgesplitst in verschillende tariefschijven.

#### *Omgevingsplanactiviteit: bouwactiviteit, in stand houden of gebruiken bouwwerk (ruimtelijk deel)*

De voorheen gehanteerde bouwleges stonden onvoldoende in verhouding tot de gemaakte kosten. Door in lijn met bouwactiviteiten een percentage van de bouwkosten als heffingsgrondslag te hanteren ontstaat een betere kosten/batenverhouding. Het percentage is progressief naarmate de bouwkosten stijgen, dit sluit aan met de toenemende onderbouwing en beoordeling van de projecten. (Zie tevens raadsinformatiebrief met nummer 434535)

#### *Binnenplanse afwijkingsbevoegdheid*

Zolang een deel van het omgevingsplan nog gevormd wordt door de bestemmingsplannen, kan gebruik gemaakt worden van de in deze plannen aanwezige afwijkingsbevoegdheden. Toepassing hiervan vraagt een extra beoordeling waarvoor tot op heden nog geen tarief in de tabel aanwezig was. Ten tijde van de overgangperiode tot 2032 wanneer sprake moet zijn van een volwaardig omgevingsplan zoals de wetgever heeft beoogd, wordt er een toeslag in rekening gebracht voor binnenplanse afwijkingen om de extra beoordeling te bekostigen.

#### *Uitgebreide voorbereidingsprocedure*

De uitgebreide voorbereidingsprocedure zorgt voor een verlengde looptijd van het proces door extra handelingen die hierbij moeten worden verricht. Hiervoor wordt een toeslag in rekening gebracht. Momenteel wordt geen onderscheid gemaakt tussen het op verzoek van aanvrager toepassen van de uitgebreide procedure en het door de gemeente voorschrijven van deze procedure.

Om de aanvrager tegemoet te komen voor een langere procestijd waar hij/zij niet om heeft gevraagd, wordt er geen toeslag in rekening gebracht wanneer de uitgebreide procedure door bevoegd gezag van toepassing wordt verklaard.

#### *Vermindering bij meervoudige aanvraag*

Paragraaf 53 biedt de aanvrager een korting aan bij een meervoudige aanvraag. Deze korting startte bij een aanvraag vanaf 5 activiteiten. In de praktijk komt deze aanvraag binnen onze

gemeente zelden voor. Om de initiatiefnemers hierin toch financieel te stimuleren zoveel mogelijk activiteiten in één keer aan te vragen, is het aantal van de activiteiten gereduceerd.

#### *Digitaal loket*

De complexiteit van het landelijke digitale loket en de regelgeving maakt dat een behoorlijke hoeveelheid van de ingekomen aanvragen de verkeerde activiteit bevat. Na een eerste check van de stukken wordt de aanvrager op het goede spoor gezet waardoor hernieuwde indiening met de juiste activiteiten plaatsvindt. Het tarieventabel bevat op dit moment geen mogelijkheid om dit kosteloos te laten plaatsvinden. Om afzien van heffing rechtmatig te laten plaatsvinden is een aanvullend lid toegevoegd.

#### **Participatie / betrokken partijen / personen**

De belastingverordeningen en tarieventabellen gemeentelijke belastingen en heffingen 2025 zijn in samenwerking met SVHW en Van den Bosch & Partners, belastingadviseurs tot stand gekomen.

#### **Duurzaamheidsaspecten**

Niet van toepassing

#### **Gezondheid**

Niet van toepassing

#### **Varianten met argumenten voor en tegen**

De gemeentelijke belastingen en heffingen leveren een belangrijke bijdrage aan de dekking van onze lasten. Het niet vaststellen van de voorgestelde belastingmaatregelen leiden tot tekorten in de begroting 2025.

#### **Voorgesteld besluit**

De raad wordt voorgesteld te besluiten tot vaststelling van de volgende belastingverordeningen en tarieventabellen:

De hieronder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen vast te stellen:

- a) Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaak belastingen 2025;
- b) Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025;
- c) Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2025;
- d) Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2025;
- e) Verordening op de heffing en invordering van begraafplaatsrechten 2025 en de tarieventabel begraafplaatsrechten 2025;
- f) Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 en de tarieventabel leges 2025;
- g) Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2025;
- h) Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2025;
- i) Verordening op de heffing en invordering van standplaatsrechten 2025;
- j) Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2025.

#### **Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen**

Niet van toepassing

#### **Financiële en Juridische gevolgen**

De financiële gevolgen van de voorgestelde belastingmaatregelen hebben wij verwerkt in de Programmabegroting 2025 – 2028.

#### **Bijlagen**

- a) Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaak belastingen 2025;
- b) Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025;

- c) Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2025;
- d) Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2025;
- e) Verordening op de heffing en invordering van begraafplaatsrechten 2025 en de tarieventabel begraafplaatsrechten 2025;
- f) Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 en de tarieventabel leges 2025;
- g) Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2025;
- h) Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2025;
- i) Verordening op de heffing en invordering van standplaatsrechten 2025;
- j) Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2025.

**Advies meningsvormende raad I 28 november 2024**

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt voornamelijk een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering waarbij de VVD nog wel vooraf bij anderen gaat polsen of legeskorting bij verduurzaming toch mogelijk is.