

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: Robbert-Jan van Duijn		Opgesteld door: Geesje Stel, BV Bestuurlijke Juridische Zaken	
Besluitvormende vergadering: 19 september 2024	Registratienummer collegebesluit: 312614		Raadsnummer (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Vaststellen 12e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" (Apv).			
Samenvatting: Ontwikkelingen in regelgeving, jurisprudentie en nieuwe beleidsinzichten maken het gewenst de Algemene plaatselijke verordening op onderdelen te wijzigen of aan te vullen.			
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: 1. De 12e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) brengt ieder jaar in de zomer een ledenbrief uit waarin zij de meest recente aanpassingen in haar model-Apv doorgeeft.

In 2023 is de VNG hiervan afgeweken en is op 7 november een najaarsledenbrief uitgebracht.

Voor het jaar 2024 heeft de VNG op 4 juli weer een zomerledenbrief uitgebracht.

Met het thans voorliggende voorstel wordt de Nieuwkoopse Apv geactualiseerd, conform de laatste wijzigingen van de model-Apv van de VNG. Wij volgen dit model, maar op een aantal punten is hiervan afgeweken en is voor Nieuwkoop gekozen voor een eigen systematiek of redactie (couleur locale).

Op verzoek van het team Toezicht en Handhaving wordt, gelet op de opgedane ervaringen, voorgesteld om artikel 2:73a Apv Carbidschieten op twee punten aan te scherpen (zie hieronder bij 3). Met dit voorstel worden ook enkele wijzigingen van redactionele en/of technische aard voorgesteld,

Om voor de raad de voorgestelde wijzigingen inzichtelijk te maken is gekozen om voor het raadsbesluit de verordeningssystematiek te hanteren waarbij de tekst van de bestaande bepaling tegenover de tekst van de nieuwe bepaling wordt geplaatst. Voorts is een overzichtstijl (bijlage 2) opgesteld waarin per gewijzigd artikel is aangegeven welk type wijziging het betreft (redactioneel, technisch of inhoudelijk of een combinatie daarvan).

In dit voorstel zijn beide ledenbrieven van de VNG verwerkt en wordt de inhoud en de consequenties voor de Nieuwkoopse Apv nader toegelicht.

De voorgestelde wijzigingen kunnen als volgt worden ingedeeld:

1. Wijzigingen naar aanleiding van de ledenbrief zomer 2023
 - a. *Schrappen artikel over verboden lachgasgebruik (artikel 2:48a Apv).*
 - b. *Toevoegen 'messenverbod' (nieuw artikel 2:50a Apv)*
 - c. *Wijzigen schrappen categorie aanduidingen vuurwerk (wijziging artikel 2:71 Apv).*
 - d. *Wijziging Gebiedsontzeggingen (artikel 2:78 Apv)*
 - e. *Toevoegen sluitingsbevoegdheid voor publiek openstaande bedrijfspanden ter bestrijding van ondermijning (nieuw artikel 2:80 Apv).*
 - f. *Tegengaan, onveilig niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, introductie zogenaamde 'ondermijningsvergunning' (nieuw artikel 2:81 model-Apv VNG, correspondeert met huidig artikel 2:40a Apv).*
2. Wijzigingen naar aanleiding van de ledenbrief najaar 2024
 - a. *Wijziging definitie gebouw in artikel 1.1 Apv .*
 - b. *Toevoegen 'slaapverbod' op openbare plaatsen' (nieuw artikel 2:54 Apv)*
 - c. *Wijziging van artikel 2:78 Apv 'gebiedsontzeggingen' .*
 - d. *artikel 2:81 Apv 'ondermijningsvergunning'.*
3. Wijziging van artikel 273a Apv Carbidschieten
4. Wijzigingen van redactionele en/of technische aard

Deze wijzigingen raken de inhoud van de artikelen niet en worden hier dan ook niet afzonderlijk toegelicht, De wijzigingen zijn echter zijn traceerbaar door vermelding in bovengenoemde overzichtslijst.

1. Ledenbrief VNG zomer 2023

Ad. a. Schrappen artikel over verboden lachgasgebruik (2:48a Apv)

Per 1 januari i 2023 staat lachgas op lijst II van de Opiumwet en wordt daardoor gekwalificeerd als een softdrug. Nu lachgas een softdrug is, is het verboden gebruik ervan onder artikel 2:78a Apv Openlijk drugsgebruik komen te vallen. Daarmee is artikel 2:48a Apv overbodig geworden en wordt voorgesteld het huidige artikel 2:48a Apv te schrappen.

Ad. b. Toevoegen 'messenverbod' (nieuw artikel 2:50a Apv)

Het wapenbezit in het algemeen en het gebruik van steekwapens in het bijzonder neemt sterk toe en beperkt zich niet alleen tot grootstedelijke gebieden.

Deze ontwikkeling heeft ertoe geleid dat in het aangepaste VNG-model een messenverbod (nieuw artikel 2:50a) is toegevoegd om aantasting van de openbare orde preventief te voorkomen en de veiligheid te bevorderen. Met deze bepaling heeft het college de bevoegdheid openbare plaatsen of daaraan grenzende voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven aan te wijzen waar het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen die als (steek)wapen kunnen worden gebruikt verboden is.

Het verbod geldt niet voor messen of voorwerpen die zijn ingepakt, bijvoorbeeld omdat deze in een winkel zijn aangeschaft en nog in de verpakking zitten. De openbare orde en veiligheid zijn dan niet in het geding. De bepaling werkt aanvullend op de Wet wapens en munitie. De Wet wapens en munitie regelt namelijk illegaal wapenbezit, terwijl het hier gaat om legale voorwerpen, zoals zakmessen, die vaak als steekwapen worden gebruikt. De Apv bepaling mag dus geen betrekking hebben op wapens of voorwerpen die zijn genoemd in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.

Ad. c. Wijzigen schrappen categorie aanduidingen vuurwerk (wijziging artikel 2:71 Apv)

Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1. van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld, De toevoeging van de categorieaanduidingen in de definitie is daardoor overbodig.

Ad. d. Wijziging Gebiedsontzeggingen (artikel 2:78 Apv, corresponderend met artikel 2:78 Verblijfsontzeggingen Apv)

Tot nu toe bood de VNG een facultatieve APV-bepaling over gebiedsontzeggingen aan. Al geruime tijd daarvoor had Nieuwkoop een "eigen" artikel 2:78 in de Apv opgenomen.

Vanwege het belang van dit onderwerp in de praktijk heeft de VNG hier nu een structurele bepaling in de model-APV van gemaakt. Zie hiervoor ook de ledenbrief van de VNG.

De huidige Nieuwkoopse bepaling wijkt niet alleen in naamgeving, maar ook qua inhoud en sterk af van de bepaling in de model-APV van de VNG. Voorgesteld wordt voor de eenduidigheid de bepaling van de model-APV over te nemen. Voor wat betreft de toegestane maximale looptijd van de gebiedsontzegging en het bepalen van de periode tussen de overtredingen is de vakafdeling geraadpleegd en is aansluiting gezocht bij termijnen die gangbaar zijn.

Het artikel betreffende gebiedsontzeggingen strekt ertoe de burgemeester de bevoegdheid te geven tot het opleggen van een gebiedsontzegging bij (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlast gevend gedrag.

In het eerste lid wordt de 'eerste' tijdelijke gebiedsontzegging beperkt tot ten hoogste 48 uur. Uiteraard wordt per casus bij het bepalen van de duur van de gebiedsontzegging er rekening mee gehouden dat deze niet onevenredig lang is.

Ad. e. Toevoegen sluitingsbevoegdheid voor publiek openstaande bedrijfspanden ter bestrijding van ondermijning (nieuw artikel 2:80 Apv).

Dit artikel berust op de algemeen verordende bevoegdheid van de raad (artikel 149 Gemeentewet). Het biedt de burgemeester de mogelijkheid voor het publiek openstaande gebouwen of daarbij behorende erven te sluiten als daarin of daarvanuit strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon-leefklimaat nadelig wordt beïnvloed, of als ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven zoals garages, autoverhuurbedrijven, winkels, overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op andere wijze toestaan. Voor een uitgebreide toelichting wordt korthedshalve verwezen naar de ledenbrief.

Ad. f. Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, zogenaamde 'ondernemingsvergunning' (nieuw artikel 2:81 model-Apv VNG ,correspondeert met huidig artikel 2:40a Apv)

De raad geeft met dit artikel de burgemeester de bevoegdheid om bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor binnen een gebouw, branche of gebied een verbod geldt om deze zonder vergunning uit te oefenen. In de Model-Apv van de VNG is dit een nieuw facultatief artikel.

Gelet op de ondermijningsproblematiek zijn gemeenten eerder er al toe overgegaan om een dergelijk artikel in hun Apv op te nemen. Zo ook de gemeente Nieuwkoop. Artikel 2:40a van de Nieuwkoopse Apv kent een artikel met dezelfde naam en strekking, doch dit artikel wijkt redactioneel en qua plaatsing af van de nieuwe model-bepaling van de VNG. Voorgesteld wordt voor de eenduidigheid de bepaling zowel qua plaatsing als redactie van de model-APV van de VNG over te nemen.

2. Ledenbrief VNG najaar 2024

Ad. a. Wijziging definitie gebouw in artikel 1.1 Apv

Het betreft geen inhoudelijke wijziging maar een technische. De wijziging houdt verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Ad. b. Toevoegen 'slaapverbod' op openbare plaatsen (nieuw artikel 2:54 Apv)

De VNG heeft een nieuw artikel 2:54 'Verbod gebruik openbare plaats als slaapplek' toegevoegd aan haar model-Apv. Het betreft een facultatieve bepaling. De verbodsbepaling heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid.

Handhaving en politie merken een duidelijke stijging van het aantal 'buitenslapers'. Dit kan een indicatie zijn van toenemende dakloosheid en/of andere problematiek(en) onder deze groep. Anderzijds kan de aanwezigheid en zichtbaarheid van 'buitenslapers' leiden tot verstoring van de openbare orde en een gevoel van onveiligheid bij inwoners en bezoekers oproepen. Een ander effect is dat de druk op hulpdiensten, waaronder de politie, toeneemt. Los van deze en eerder genoemde effecten weegt voor ons zwaar en achten wij belangrijker dat mensen die gedwongen zijn om 'buiten' te slapen, worden blootgesteld aan ongunstige weersomstandigheden, gezondheidsrisico's en gevaarlijke situaties. Kortom negatieve aspecten op gezondheid en welzijn van 'buitenslapers' toont ons inziens de behoefte aan gerichte interventies en beleidsmaatregelen aan.

Inzet van dit artikel zal een laatste middel zijn, die pas aan bod komt als andere maatregelen als bijvoorbeeld het voorzien in adequate opvang, sociale ondersteuning en re-integratie-programma's voor deze doelgroep zijn ingezet,

Het verbod dient meer gezien te worden als een stok achter de deur voor toeleiding naar (sociale) ondersteuning of (maatschappelijke) opvang. In het licht van bovenstaande geven wij uw raad in overweging artikel 2:54 aan de Apv toe te voegen en daarbij te kiezen voor de variant waarbij het verbod tussen zonsondergang en zonopgang geldt in aangewezen

gebieden, waarbij de aanwijzingsbevoegdheid wordt neergelegd bij ons college. In andere gevallen - 's nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – geldt het verbod voor zover het gebruik als slaapplek leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat.

Ad. c. Wijziging van artikel 2:78 'gebiedsontzeggingen'

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen. Door het toevoegen van een nieuw vierde lid in combinatie met de strafbaarstelling in artikel 6:1 van de Apv wordt het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Ad. d. Wijziging van artikel 2:81 'ondermijningsvergunning'

In het tiende lid wordt het woordje 'en' vervangen door 'of', omdat het niet gaat om cumulatieve criteria, maar afzonderlijke criteria om een besluit te kunnen nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.

3. Wijziging van artikel 273a Carbidschieten

Enige jaren geleden (bij de 9^e wijziging) is dit artikel in de Nieuwkoopse Apv opgenomen. Het team Toezicht en Handhaving geeft aan dat de praktijk laat zien dat het gewenst is een maximale inhoud voor de gebruikte (melk)bussen te bepalen en deze te stellen op (max) 80 liter. Voorts is carbidschieten nu mogelijk tot 02.00 uur op Nieuwjaarsdag. Het schieten in de schemering en in het donker is echter gevaarlijk en niet zonder risico en na overleg met betrokkenen bij het carbidschieten wordt voorgesteld de eindtijd terug te brengen tot 16:00 uur Oudjaarsdag.

4. Wijzigingen van redactionele en wetstechnische aard.

Deze betreffen niet de inhoud en worden hier niet nader toegelicht, maar zijn opgenomen in de eerder genoemde overzichtslijst.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Een adequate en juridisch correcte verordening voor zaken waarvoor de gemeente autonoom bevoegd is, waarbij er geen overbodige regels worden gesteld en er aandacht is voor de eigen verantwoordelijkheid van de burgers,

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

De Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012", vastgesteld op 13 september 2012 en zoals sindsdien gewijzigd.

Participatie / betrokken partijen / personen

Waar aan de orde is de betrokken vakafdeling geconsulteerd.

Duurzaamheidsaspecten

N.v.t.

Gezondheid

N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen

Variant 1. Vaststellen van de 12e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012".

1. De Apv laten voldoen aan veranderende relevante wet- en regelgeving, aanpassen aan jurisprudentie en nieuwe beleidsinzichten.

2. Het opheffen van redactionele, technische en juridische onvolkomenheden in de Apv.

Variant 2. Niet vaststellen van de 12e wijziging van de Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012"

1. Dit leidt tot een verouderde en juridisch niet correcte Apv en gaat voorbij aan nieuwe beleidsinzichten.

Voorgesteld besluit

1. De 12e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Financiële en Juridische gevolgen

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan het wijzigen van de Apv zelf. Het vaststellen als ook het wijzigen van de Apv is niet vatbaar voor bezwaar- en beroep. Na vaststelling van de wijzigingsverordening wordt deze bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeentebblad. De gewijzigde Apv wordt integraal, dus inclusief de wijzigingen opgenomen in de landelijke digitale regelingenbank www.overheid.nl. Van de vaststelling van de wijzigingsverordening wordt voorts mededeling gedaan aan het parket van de rechtbank Den Haag en de politie.

De Toelichting bij de verordening maakt juridisch gezien geen onderdeel uit van de Verordening.

Bijlagen

Ledenbrief VNG 23/041, Wijziging Model-Apv (najaar 2023) d.d. 7 november 2023

Ledenbrief VNG 24/029, Wijziging Model Apv (zomer 2024) d.d. 4 juli 2024

Concept-raadsvoorstel

Concept-raadsbesluit

Advies meningsvormende raad