

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: Ines de Ridder		Opgesteld door: Ernst-Jan Haselhoff, Puza Fysieke leefomgeving	
Besluitvormende vergadering: 6 juni 2024	Registratienummer collegebesluit: 190385		Raadsnummer (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Aanvraag verklaring van geen bedenkingen voor aanleg natuurgebied Ruygeborg II fase I			
Samenvatting: Burgemeester en wethouders zijn voornemens een omgevingsvergunning te verlenen voor de aanleg van natuurgebied Ruygeborg II fase I op diverse percelen tussen de adressen Noordenseweg 29 te Nieuwkoop, Hogedijk 7 te Noorden en Molenweg 5A te Zevenhoven. Tijdens de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ingediend. Voor de verlening dient de gemeenteraad gevraagd te worden of de zienswijzen aanleiding geven of het standpunt omtrent de benodigde VVGB herzien moet worden. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd definitief in te stemmen met het verlenen van de benodigde 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college van burgemeester en wethouders voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I.			
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: De benodigde 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college van burgemeester en wethouders te verlenen voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

Op 8 juli 2022 is een aanvraag ingediend voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I op diverse percelen tussen de adressen Noordenseweg 29 te Nieuwkoop, Hogedijk 7 te Noorden en Molenweg 5A te Zevenhoven.

De vergunningsaanvraag is voor 1 januari 2024 aangevraagd, waardoor de oude regelgeving van toepassing is op de aanvraag.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een nieuw groot natuurgebied in aansluiting op het bestaande natuurgebied Ruygeborg en strekt zich uit tot natuurgebied de Groene Jonker.

In het huidige bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop (2016) + 1e herziening zijn binnen het plangebied hoofdzakelijk de enkelbestemmingen 'Natuur', 'Agrarisch met waarden' en 'Agrarisch' van toepassing. Deze bestemmingen zijn destijds toegekend op basis van het onderscheid dat ook al in het voorgaande bestemmingsplan (2005) werd gemaakt. Dit onderscheid is niet 'hard'. Enerzijds biedt de bestemming 'natuur' de mogelijkheid tot extensief agrarisch beheer bestaande uit bijvoorbeeld het weiden van vee, anderzijds voorziet de bestemming 'agrarisch met waarden' tevens in de mogelijkheid om al aanwezige natuurwaarden te behouden en te herstellen. Binnen de bestemming 'agrarisch' gaat het naast grondgebonden agrarische bedrijvigheid om instandhouding van bestaande landschapstypen en ecologische verbindingfunctie van het gebied. Hoewel de huidige gebruiksmogelijkheden best divers zijn, vallen ingrijpende handelingen zoals volledige (her)inrichting naar nieuwe natuur hierbuiten en vereisen een afwijking van de bestemmingsregels.

In 2011 heeft de gemeenteraad met inachtneming van een aantal criteria voor een aantal situaties op voorhand een VVGB aan het college verleend. Recent (op 22 juni 2023) is dat besluit uit 2011 meer in lijn gebracht met de werkwijze zoals deze vanaf 1 januari 2024 onder de Omgevingswet werkt voor aanvragen die na 1 januari 2024 zijn ingediend. De aanleg van nieuwe natuur met een oppervlakte groter dan 1 ha valt buiten de op voorhand door de gemeenteraad aangewezen categorieën. Om de noodzakelijke omgevingsvergunning te kunnen verlenen, moet de gemeenteraad voor het project verklaren of zij geen bedenkingen hebben tegen de aanleg van een nieuw natuurgebied.

Op 28 september 2023 heeft de raad besloten de benodigde (ontwerp) 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college te verlenen voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I, en tevens bij het uitblijven van zienswijzen op het ontwerp van de omgevingsvergunning zonder nieuwe raadsbehandeling de VVGB definitief te verlenen.

Tijdens de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen bevatten geen aanknopingspunten om wijzigingen aan te brengen ten opzichte van de ontwerpbeschikking, hetgeen zeer uitgebreid toegelicht is in de als bijlage bijgevoegde nota van zienswijzen. Samengevat, vergunningverlening leidt niet tot strijd met de goede ruimtelijke ordening en de belangen bij vergunningverlening wegen in dit geval zwaarder dan de belangen van derden bij weigering van de vergunningsaanvraag.

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is een VVGB van de gemeenteraad benodigd. Aan de raad wordt gevraagd of de zienswijzen leiden tot herziening van het standpunt omtrent de VVGB. De ingediende zienswijzen zijn namens het college beantwoord in een nota van zienswijzen en leiden niet tot ander of gewijzigd besluit ten opzichte van de ontwerpbeschikking. De gemeenteraad wordt

gevraagd om, met inachtneming van de motivering in het besluit en de nota van zienswijzen, de voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I benodigde VVGB aan het college te verlenen.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Door af te wijken van het huidige bestemmingsplan via een omgevingsvergunning wordt de aanleg van natuurgebied Ruygeborg II fase I mogelijk.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Ruygeborg is een gebied tussen Noorden en Nieuwkoop. Dit gebied wordt omgevormd tot natuurgebied als verbinding tussen de Nieuwkoopse Plassen en de Groene Jonker. Het eerste deel hiervan, 'Ruygeborg I' (gelegen tegen dorpskern Nieuwkoop aan) is al ingericht als natuurgebied (circa 50 hectare) en wordt beheerd door Natuurmonumenten. Het gebied is bedoeld als een buffer- en verbindingzone, daarnaast is er ook ruimte voor extensieve recreatie (wandelen en vogel spotten).

Ruygeborg II is onderdeel van de gebiedsovereenkomst Gouwe Wiericke, Dit is een samenwerking van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda en Nieuwkoop, hoogheemraadschappen van Rijnland, de Stichtse Rijnlanden en de provincie Zuid-Holland. Er zijn veel gebiedspartijen die meehelpen in de uitvoering van het programma, denk daarbij aan onder andere LTO, IVN, Staatsbosbeheer en Natuurmonumenten. Tezamen wordt gewerkt aan vier opgaven: de aanleg van nieuwe natuur, duurzaam waterbeheer en het tegengaan van bodemdaling, het versterken van de landbouwstructuur en benutten van kansen voor toerisme en recreatie.

De hoofddoelen van het deelprogramma Natuur uit deze overeenkomst zijn de versterking van de biodiversiteit, versterking van de Natura 2000 doelen en realisatie van het NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen Ecologische Hoofd Structuur), waaronder een ecologische verbindingzone tussen de Nieuwkoopse Plassen en de Reeuwijkse Plassen. Voor Ruygeborg II zijn de doelen verder gespecificeerd in: 'Versterken Natura 2000 doelstellingen van de Nieuwkoopse Plassen door ontwikkeling van nieuwe natuur en beperken van de wegzijging van water uit de Nieuwkoopse Plassen.' De opgave: Ontwikkelen van 162 ha natuur, waarvan 100 ha natte natuur. Vanwege de bodemopbouw in het plangebied zijn de natuurbeheertypen vochtig weidevogelgrasland, zoete plas en moeras als meest realistisch aangemerkt.

De ontwikkeling draagt tevens bij aan de recreatieve wandelmogelijkheden binnen de gemeente.

Participatie / betrokken partijen / personen

Naast Programmabureau Veenweide Gouwe Wiericke, onderdeel van Provincie Zuid-Holland (in de rol als aanvrager) en de adviseur van de aanvrager, omwonenden/ondernemers rondom de locatie van het natuurgebied zijn diverse in- en externe adviespartners betrokken evenals een aantal ketenpartners/bevoegde gezagen. Denk hierbij aan:

- Hoogheemraadschap van Rijnland
- Waterschap Amstel Gooi en Vecht (Waternet)
- Omgevingsdienst West Holland (beoordeling bodem en overige milieuaspecten)
- Omgevingsdienst Haaglanden (beoordeling Wet natuurbescherming)
- Provincie Zuid Holland (toetsing ruimtelijk beleid)

Duurzaamheidsaspecten

De ontwikkeling betreft een uitbreiding van het NNN en een versterking van het Natura 2000-gebied de Nieuwkoopse Plassen & De Haack.

Stikstof-gerelateerde effecten

Voor de realisatiefase is er geen sprake van een toename van stikstof > 0,00 mol/ha/jaar.

Omdat agrarische gronden vrijwillig uit gebruik worden genomen en worden toegevoegd aan het natuurgebied is er sprake van salderen. Ondanks de inzet van werktuigen voor de beoogde inrichting is er geen toename van stikstofdepositie.

In de gebruiksfase wordt er geen bemesting meer toegepast in het projectgebied en treedt er geen verdere verandering op. Er worden circa 14 nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd op de reeds aanwezige parkeerplaats ten zuidwesten van het plangebied waardoor een totaal van 28 parkeerplaatsen ontstaat. Uit stikstofonderzoek (AERIUS berekening) is gebleken dat er geen significant negatief effect is op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura 2000 gebieden als gevolg van een verhoogde stikstofemissie in het plangebied.

Gezondheid

Door de aanleg van het natuurgebied treedt er een versterking op van de biodiversiteit, van de Natura 2000 doelen en realisatie van het NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen EHS), waaronder een ecologische verbindingszone tussen de Nieuwkoopse Plassen en Reeuwijkse Plassen. Daarnaast draagt het bij aan recreatieve wandelmogelijkheden.

Varianten met argumenten voor en tegen

De voorgenomen ontwikkeling heeft als doel de realisatie van een groot stuk natuur waarbij een versterking van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack op zal treden en tevens het NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen EHS) uitgebreid zal worden. Daarnaast zal de ontwikkeling bijdragen aan de recreatieve mogelijkheden binnen de gemeente.

Keerzijde is dat minder grond beschikbaar is voor bijvoorbeeld grondgebonden agrarische bedrijven door de omvorming van landerijen naar nieuwe natuur.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. De benodigde 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college te verlenen voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Na afgifte van de VVGB (ontwerp) op 28 september 2023 heeft het raadsbesluit inclusief een ontwerp van omgevingsvergunning en alle bijlagen voor eenieder gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Op het ontwerpbesluit zijn twee zienswijzen ingediend.

Uw gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met het verlenen van de benodigde VVGB (definitief) aan het college voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I. Het college kan vervolgens een besluit nemen op de aanvraag.

Financiële en Juridische gevolgen

De aanvrager betaalt leges voor de behandeling van de aanvraag.

Er is een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Dit is standaard bij planologische procedures waarbij afgeweken wordt van het bestemmingsplan.

Na verlening van de omgevingsvergunning kan een beroepsprocedure bij de rechtbank gestart worden.

Bijlagen

Raadsbesluit

Oud Raadsvoorstel + Raadsbesluit 28 september 2023 met nummer 2023-065

Nota van zienswijzen

Omgevingsvergunning Z2022-00000943 inclusief bijlagen en adviezen

Advies meningsvormende raad