



Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: A. Ingwersen		Opgesteld door: Marijke Fauth, afdeling Beheer Openbare Ruimte
Besluitvormende vergadering: 24 september 2020	Registratienummer collegebesluit:	Raadsnummer: 2020-071
Titel / onderwerp: Herinrichting locatie voormalig speeltuin de Zudde		
Samenvatting: Het bestuur van speeltuin de Zudde is gestopt. Voor het bestuur van de speeltuinvereniging is het niet mogelijk om te komen tot vernieuwing van de speeltuin en het gebouw. Vanaf 1 april is de speeltuin in beheer gekomen van de gemeente. Het gebouw en de speeltoestellen voldoen niet aan de wettelijk gestelde eisen. Na ontmanteling van de speeltuin en de sloop van het gebouw moet de locatie worden heringericht. Het college van B&W stelt voor de locatie in te richten als openbare ruimte met een natuurlijke speelvoorziening en openbaar groen. Het participatie traject gaat ervoor zorgen dat de invulling aan sluit bij de wensen van de wijk. Voor een complete herinrichting van de locatie is een éénmalige € 115.000 nodig. Dit is een taakstellend budget voor de inrichting van de locatie. Het geld zal worden gebruikt voor de aanleg van een natuurlijke speelvoorziening, banken, paden en beplanting. Na vernieuwing wordt de locatie opgenomen in het nieuwe beheerplan Speelvoorzieningen zodat continuïteit in beheer en onderhoud wordt gewaarborgd. Door de Areaaluitbreiding dient er voor jaarlijks onderhoud € 5.000 gestort worden in de voorziening speelvoorzieningen.		

Voorgesteld besluit:

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. de locatie van speeltuin de Zudde opnieuw in te richten als openbare ruimte met een natuurlijke speelvoorziening en openbaar groen;
2. na herinrichting de speelplek op te nemen in het beheerplan Speelvoorzieningen;
3. voor de herinrichting van de locatie éénmalig € 115.000 beschikbaar te stellen ten laste van het algemene reserve;
4. voor deze areaaluitbreiding jaarlijks € 5.000 toe te voegen aan de jaarlijkse storting in de voorziening speelvoorzieningen ten behoeve van het beheer onderhoud;
5. De 22^{ste} wijziging van de begroting 2020 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

Speeltuin de Zudde is verouderd en heeft te maken met veel achterstallig onderhoud. Na een gesprek met het bestuur van de speeltuinvereniging hebben zij besloten de vereniging op te heffen. Al vele jaren is het standpunt van de gemeente duidelijk. De vereniging is zelf verantwoordelijk voor het onderhoud en het vernieuwen/vervangen van de speeltoestellen in de speeltuin. Het lukte de speeltuinvereniging niet om tot een grootschalige vernieuwing te komen. Na een inventarisatie van de speeltuin en een aantal gesprekken met de gemeente geven zij aan dat ze niet de financiële middelen, de vrijwilligers en de energie hebben om de speeltuin nieuw leven in te blazen. Zij hebben de speeltuin en het verenigingsgebouw teruggegeven aan de gemeente. Op dit moment is de locatie gesloten en is het gebouw gesloopt en zijn de speeltoestellen verwijderd. Het openstellen was niet mogelijk omdat het gebouw en de speelelementen niet voldoen aan de wettelijk gestelde eisen. Bij vernieuwing van de speeltuin wordt deze ingericht als speelplek voor de buurt voor alle leeftijden die openbaar toegankelijk is. Door contact met buurtbewoners en voormalig bestuursleden weten we wat er speelt in de wijk. De gemeente en de buurt heeft belang bij deze speel-locatie. Bewoners zijn kritisch en bang voor overlast. In de wijk wonen veel kinderen en er is momenteel geen openbare speelplek.



In deze wijk wonen veel kinderen:

leeftijd	Aantal kinderen
0-5 jaar	58
6-13 jaar	84
14-18 jaar	49

De opbouw en openbare ruimte van deze wijk is zeer gedateerd. De wijk is krap van opzet en hierdoor is er geen plek is om op een andere plek speelruimte te creëren.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Met een éénmalige financiële bijdrage kan deze locatie geheel worden vernieuwd. Dit levert een plek op waar bewegen, sporten en spelen in de openbare ruimte wordt gecombineerd. Wat een mooie openbare voorziening oplevert voor de wijk. We realiseren een uitdagende speelplek die uitnodigt om buiten te gaan spelen, actief te bewegen en te ontmoeten voor alle leeftijden. De speeltuin draagt bij aan het verbeteren van de sociale cohesie in de wijk.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Deze wijk is gebouwd midden jaren 50 en de speeltuinvereniging is toen ook opgericht. Er is ook een aantal blokken met sociale huur woningen. Mensen konden voor een klein bedrag met het hele gezin lid worden van de speeltuinvereniging. De speeltuinvereniging werd gerund door vrijwilligers. Lange tijd heeft de speeltuin gefloreed en bijgedragen aan verbondenheid in de buurt. Uit de inkomsten van de leden werden incidenteel speeltoestellen vervangen. De afgelopen 10 jaar is het ledenaantal gedaald tot nul. Ook het aantal vrijwilligers is teruggelopen waardoor alles neer komt op een klein aantal mensen. De speeltuin is daardoor ook heel beperkt open. Dit heeft hen doen besluiten om de vereniging op te heffen. De staat van de speeltoestellen is erg slecht en voldoet niet aan de huidige veiligheidseisen. Vanaf november 2018 zijn er gesprekken geweest met het bestuur van de vereniging en is er een inventarisatie van de speeltuin en het pand gemaakt. Als nu een inspectie zou worden gedaan waarbij naar onderhoud en veiligheid wordt gekeken, is er vermoedelijk 1 toestel dat wordt goedgekeurd. Als eigenaar van de grond is de gemeente verantwoordelijk voor de veiligheid. De huidige situatie voldoet niet aan de wettelijke veiligheidseisen voor speeltoestellen, het WAS (Wet Attractie Speeltoestellen). Hierdoor loopt de gemeente een aansprakelijkheidsrisico.

Een impressie:



De vereniging heeft de afgelopen 15 jaar diverse keren bij de gemeente geld gevraagd voor vernieuwing van de speeltuin maar hiervoor geen geld gekregen van de gemeente omdat het geen openbare voorziening was.

Participatie / betrokken partijen / personen

Het bestuur van de speeltuinvereniging is gestopt met de speeltuin en het beheer is overgedragen aan de gemeente. Het uitgangspunt voor herinrichting is dat we een natuurlijke, avontuurlijke en uitdagende speelplek/ontmoetingsplek willen realiseren. Er zal ook aandacht zijn voor veiligheid en parkeren.

Voor de vernieuwing van de speeltuin gaan wij een uitgebreid participatietraject inzetten. Dit zijn de stappen:

1. Oproep aan de hele wijk (per brief) aan alle leeftijden om mee te denken. Iedereen uit de wijk kan zich aanmelden.
2. Het vormen van werkgroep uit de aanmeldingen, bijeenkomst organiseren en wensen inventarisatie lijst opstellen (randvoorwaarden).
3. De randvoorwaarden vertalen naar een eerste ontwerpvoorstel en bespreken met de werkgroep. Indien nodig aanpassen.
4. Het ontwerpvoorstel presenteren aan de wijk, inloopmiddag en avond organiseren. Feedback verwerken en terugkoppelen aan de werkgroep.
5. Drie partijen werken het ontwerp uit in een presentatie met offerte binnen het taakstellend budget.
6. Inloopmiddag en avond organiseren, iedereen kan stemmen op de 3 ontwerpen. Het plan met de meeste stemmen wordt aangelegd.

Duurzaamheidsaspecten

De locatie is geschikt om in te richten als een natuurlijke speelplek/ wandelpark. De parkachtige sfeer en mooie bomen dragen bij aan een prettige ambiance. Deze locatie blijft behouden voor waterbuffering vanwege het groene karakter en de natuurlijke ondergrond. De bomen die er staan

blijven behouden. Eén ervan is beschermwaardig en deze bomen voorkomen hittestress en zorgen voor een gezonde omgeving voor de kinderen en alle andere gebruikers. Het op de locatie combineren van spelen, bewegen, ontmoeten staat ook centraal in het nog vast te stellen nieuwe gezondheidsbeleid en de nieuwe sportvisie.

Varianten met argumenten voor en tegen

Er is ook gekeken naar de mogelijkheid van woningbouw op deze locatie.

De conclusie is; ontwikkelen kan, maar er zitten behoorlijk wat 'haken en ogen' aan wat het afbreuk risico aanzienlijk vergroot.

- 1) Zo zullen de woningen uit een bepaalde zone moeten blijven vanaf de Provincialeweg, geluidscontour, (het plan voldoet namelijk aan geen enkel criteria om een hogere geluidsnorm te hanteren) en er zijn geluidswerende voorzieningen noodzakelijk. Dit maakt de bouw van "goedkope sociale" woningen zeer onwaarschijnlijk.
- 2) Er is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hierbij komt waarschijnlijk een procedure rondom planschade uit.
- 3) Voor appartementen geldt dat het voorzien in parkeerplaatsen lastig wordt omdat de parkeernorm niet op eigen terrein is te realiseren. Wat ruimte weg neemt en kostenverhogende gevolgen heeft.
- 4) Op het terrein is een monumentale boom aanwezig waarvoor een kapvergunning dient te worden aangevraagd.
- 5) Op basis van contacten en ervaringen uit het verleden, bij de herinrichting van het grasveld het Gruttoplein, is vrijwel zeker dat de buurt zich zal verzetten tegen woningbouw.

Met de aanleg van een natuurlijke speelplek krijgt de openbare ruimte in de wijk een impuls. Er is nu geen openbare speelplek maar er zijn wel veel kinderen in deze wijk. Buiten spelen is voor kinderen belangrijk voor hun ontwikkeling. Een uitdagende plek waar bewegen, sporten en spelen wordt gecombineerd draagt bij aan het actief bewegen voor iedereen. Ook is er ruimte voor ontmoeten van kinderen, ouders en ouderen. Een natuurlijke omgeving stimuleert creativiteit en fantasie. De leefbaarheid en sociale cohesie in de wijk wordt met deze investering verbeterd. Hiermee loopt de herinrichting van de locatie vooruit op het toekomstig gezondheidsbeleid en de nieuwe sportvisie van de gemeente en kunnen de raakvlakken worden gecombineerd.

Voorgesteld besluit

1. de locatie van speeltuin de Zudde opnieuw in te richten als openbare ruimte met een natuurlijke speelvoorziening en openbaar groen;
2. na herinrichting de speelplek op te nemen in het beheerplan Speelvoorzieningen;
3. voor de herinrichting van de locatie éénmalig € 115.000 beschikbaar te stellen ten laste van het algemene reserve;
4. voor deze areaaluitbreiding jaarlijks € 5.000 toe te voegen aan de jaarlijkse storting in de voorziening speelvoorzieningen ten behoeve van het beheer onderhoud;
5. De 22^{ste} wijziging van de begroting 2020 vast te stellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

De oude speeltoestellen, het gebouw en het hekwerk worden verwijderd en afgevoerd. De kosten hiervoor zijn bij geraamd in de voorjaarsnota. Het beschikbaar gestelde bedrag is taakstellend voor de gehele herinrichting van deze locatie. Het college van B&W stelt voor om natuurlijke speeltoestellen te plaatsen met kunstgras ondergronden, heuvels te maken, paden aan te leggen, beplanting aan te brengen, een hekwerk langs de sloot en bankjes te plaatsen. Het participatie traject zal leidend zijn voor de definitieve invulling. Ook worden er 7 extra parkeervakken gemaakt welke uit het product wegen worden gefinancierd. Dit doen we omdat er uit gesprekken met de buurt is gebleken dat de parkeerdruk in de wijk erg hoog is. Deze nieuw aan te leggen speelvoorziening nemen wij op in het beheerplan speelvoorzieningen dat in 2020 wordt geactualiseerd.

Het is niet mogelijk op een andere plek in Nieuwkoop een speelplek op te heffen om op die manier kosten te besparen.

Financiële en juridische gevolgen

De kosten voor vernieuwing kunnen niet worden betaald uit het beheerbudget voor spelen. Deze locatie was niet bij ons in beheer. Er is sprake van areaaluitbreiding. De sloopkosten en ontmanteling van de speeltuin zijn bij geraamd in de voorjaarsnota. Er zal voor de vernieuwing éénmalig € 115.000 ten laste komen van het algemene reserve. De stand van de Algemene reserve bedraagt € 20.483.086.

Dit is een taakstellend budget van €115.000 is voor de herinrichting van de locatie als openbare ruimte met een natuurlijke speelplaats en openbaar groen. Ook worden er 7 extra parkeervakken gemaakt om de parkeerdruk in de wijk te verlagen. De kosten hiervoor worden betaald uit het product wegen. Om in de toekomst de speeltuin te kunnen onderhouden en vervangen is er jaarlijks een extra storting in de voorziening speelvoorziening nodig van € 5000. Deze kosten worden opgenomen in het nog te vernieuwen beheerplan spelen.

Mutaties baten en lasten (exploitatie)		Mutatie		Mutatie		Mutatie		Mutatie	
Product	Toelichting	2020		2021		2022		2023	
		Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
1603	Vernieuwing speeltuin De Zudde	115							
1603	Storting voorziening speelvoorzieningen			5		5		5	
		115	0	5	0	5	0	5	0

Mutaties reserves (exploitatie)									
1603	Onttrekking Algemene Reserve		115						
		0	115	0	0	0	0	0	0

Er is in een ver verleden een erfpacht overeenkomst opgesteld (1966) tussen de gemeente en de speeltuinvereniging. Deze is opgezegd. Er komt geen nieuw gebouw terug.

Bijlagen

Geen

Advies meningsvormende raad I 10 september 2020

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.