

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: Antoinette Ingwersen		Opgesteld door: Jop Kluis, Bestuursadviseur	
Besluitvormende vergadering:	Registratienummer collegebesluit:		Raadsnummer 2023-077
Titel / onderwerp: Ondersteuning coöperatie Zevenhoven			
Samenvatting: In de dorpskern van Zevenhoven is een zelfstandige supermarkt van bescheiden omvang. Het pand wordt gehuurd door 2 broers die de zaak willen verkopen in verband met hun leeftijd. De winkel is de enige supermarkt in Zevenhoven. Sluiting van de supermarkt dreigt en daarmee komt Zevenhoven zonder supermarkt. Sluiting van de winkel gaat ten koste van de leefbaarheid in deze kern. Voor ouderen en voor een snelle boodschap is een winkel dichtbij van belang. Daarnaast is de winkel ook een ontmoetingsplek voor dorpsbewoners. De dorpsraad van Zevenhoven heeft een initiatief ontwikkeld om deze centrumfunctie voor de leefbaarheid te behouden. Hiertoe heeft zij een coöperatie opgericht met als doel de sociale functie van de winkel verder uit te breiden en de winkel zelf te gaan exploiteren. Om de winkel(voorraad) over te nemen van de huidige ondernemers, het interieur aan te passen aan de eisen van de tijd (o.a. verduurzaming) en in te richten voor versterking van de sociale functie ('huiskamer') zijn investeringen nodig. Voor een deel van de benodigde investeringen doet de coöperatie een beroep op de gemeente voor € 50.000. Daarnaast vraagt de coöperatie een bijdrage voor de opstartfase van € 10.000 per jaar voor een periode van 3 jaar. Met dit voorstel stelt het college de raad voor de coöperatie te ondersteunen en de door hen gevraagde financiële bijdrage ter beschikking te stellen.			

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. € 50.000 ter beschikking te stellen van de coöperatie Zevenhoven ten behoeve het versterken van de vitaliteit in de dorpskern Zevenhoven. Dit doet de coöperatie door o.a. te investeren in de Dagmarkt en op deze wijze deze winkel te behouden voor de kern. Dit bedrag wordt ten laste van het budget economische agenda gebracht (€ 35.000 verschuiven van 2024 naar 2023).
2. Vanaf 2024 voor een periode van 3 jaar € 10.000 per jaar ter beschikking te stellen aan de coöperatie Zevenhoven als bijdrage voor de exploitatie tijdens de opstartfase en deze kosten ten laste van de reserve economie en toerisme te brengen.
3. Begrotingswijziging nr. 2023-18 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

In de dorpskern van Zevenhoven is een zelfstandige supermarkt van bescheiden omvang. Het pand wordt gehuurd door 2 broers die de zaak willen verkopen vanwege hun leeftijd. De winkel is de enige supermarkt in Zevenhoven. Een klein deel van de supermarkt wordt onderverhuurd aan een slager.

Tot op heden heeft zich geen serieuze commerciële partij aangediend die de winkel wil overnemen. De omzet is gering en de laatste jaren zijn de investeringen achtergebleven. Sluiting van de supermarkt dreigt en daarmee komt Zevenhoven zonder supermarkt. Inmiddels heeft ook de slager aangekondigd de onderneming te stoppen. Hiermee komt de brede welvaart in het dorp onder druk te staan. Voor ouderen en voor een snelle boodschap is een winkel dichtbij van belang. Daarnaast is de winkel ook een ontmoetingsplek voor dorpsbewoners.

Leefbaarheid in de kernen binnen de gemeente Nieuwkoop is een belangrijk thema binnen het collegeprogramma. Letterlijk als doel geformuleerd: "Vitale, krachtige en gezellige dorpscentra met een goed voorzieningenniveau".

Vanuit de Dorpsraad Zevenhoven is het initiatief genomen om een coöperatie op te richten met als doel om de supermarkt open te houden. Tijdens bewonersavonden is een groot enthousiasme gebleken voor het initiatief om de winkel 'voort te zetten'. De dorpsraad heeft inmiddels een coöperatie opgericht om in vulling te kunnen geven aan de doorstart van de winkel. Hierbij heeft men gekozen om daarbij deels te werken met betaalde krachten en deels met vrijwilligers. Verder wordt de sociale functie van de winkel verder uitgebreid met een laagdrempelige ontmoetingsplek in de vorm van een 'huiskamerfunctie' waar iedereen welkom is met o.a. een grote tafel, (bijna) gratis koffie en een zogenaamde 'Minibieb'.

In het totaal van benodigde investeringen is een substantieel bedrag uitgetrokken voor verduurzaming (zonnepanelen, inrichting en apparatuur die veel energiezuiniger zijn dan de huidige, deels verouderde apparatuur).

Inmiddels heeft de slager (shop-in-shop) aangegeven de bedrijfsactiviteiten te staken. Hiermee komt niet alleen een mogelijkheid voor lokaal inkopen te vervallen, maar komt ook de huurbijdrage die de slagerij leverde aan de exploitatie te vervallen. De coöperatie heeft contacten met andere, lokale slagers maar ook met de groothandel om toch vlees(waren) aan te blijven bieden. Daarnaast wordt momenteel gesproken met de naast gelegen bakkerij. Het idee is om de deze bakkerij (onderdeel van Zevenhovense onderneming met meerdere winkels in de omgeving) te sluiten en de producten van deze bakkerij in de supermarkt te gaan verkopen. Twee ontwikkelingen waarmee de coöperatie de omzet van de winkel kan verhogen.

Leefbaarheid in de kernen binnen de gemeente Nieuwkoop is een belangrijk thema binnen het collegeprogramma. Letterlijk als doel geformuleerd: "Vitale, krachtige en gezellige dorpscentra met een goed voorzieningenniveau".

Met het initiatief van de dorpsraad uit Zevenhoven wordt een bijzondere bijdrage geleverd aan de leefbaarheid en de brede welvaart van de kern. Doordat het initiatief bij de dorpsraad ligt en de uitvoering bij een coöperatie blijft 'de inspanning' van de gemeente beperkt tot een financiële bijdrage.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Met de gevraagde financiële ondersteuning wordt de coöperatie 'Dorpsbelang Zevenhoven-Noordeinde' geholpen bij het doorstarten van de lokale supermarkt. Met de wijze waarop deze doorstart vorm wordt gegeven worden de volgende zaken bereikt:

- Behoud en uitbreiding van de ontmoetingsfunctie in de kern;
- Behoud winkelfunctie in de kern;
- Bevorderen sociale cohesie in de kern.

Behoud en uitbreiding van de ontmoetingsfunctie in de kern

Op dit moment vervult de winkel al een ontmoetingsfunctie in Zevenhoven, zij het in beperkte mate. Met name ouderen ontmoeten elkaar nu al bij de winkel. Bekend is dat sommige ouderen soms driemaal per dag even een boodschapje gaan doen.

Door de inrichting van een deel van de winkel als 'huiskamer' met een koffiehoeke met (lees)tafel wordt de ontmoetingsfunctie versterkt. Deze huiskamer kan ook worden gebruikt voor kleinschalige voorlichtingssessies, spreekuren (van bijvoorbeeld energiecoaches), enzovoorts.

Behoud winkelfunctie in de kern

Wanneer deze winkel in de kern gaat sluiten, blijft alleen de lokale bakkerij op deze locatie over. De vraag is of deze bakkerij in staat is om alleen voldoende traffic te genereren om de bakkerij voldoende te laten renderen. Door het doorstarten van de supermarkt, verrijkt met een slagersfunctie/vleesassortiment en een inpandige broodhoek kunnen deze drie boodschappenfuncties voor de kern behouden blijven. Daar komt bij dat door het verhuizen van de bakkerij de winkel naast de supermarkt vrij komt en deze wellicht een andere centrumfunctie kan gaan vervullen.

Door de combinatie van de winkelfunctie en de laagdrempelige ontmoetingsplek wordt een positieve bijdrage geleverd aan de brede welvaart in Zevenhoven.

Daarnaast vermindert lokaal winkelen de hoeveelheid voertuigbewegingen wat weer bijdraagt aan energie, duurzaamheid en mobiliteitsvraagstukken.

Bevorderen sociale cohesie in de kern

Naast de sociale functie die de winkel in haar nieuwe opzet vervult als ontmoetingsplaats zal door de invulling van zowel de organisatie als de personele bezetting, voor een deel door vrijwilligers, van de winkel bijdrage aan de sociale cohesie in Zevenhoven. De coöperatie heeft leden die ervoor kiezen om gezamenlijk een winkel 'te runnen'. De leden worden op deze wijze verder met elkaar verbonden. De vrijwilligers die in de winkel werken zullen niet alleen met elkaar samenwerken, maar ook als gastheer/gastvrouw van de 'huiskamer' een verdere verbondenheid met de bezoekers opbouwen. De coöperatie zal daarnaast de 'betaalde krachten' ook, waar mogelijk, in de eigen gemeenschap zoeken. Uit de enquêtes die gehouden zijn door de Dorpsraad en tijdens de bewoners bijeenkomsten is duidelijk geworden dat de huiskamer/ontmoetingsfunctie een grote wens is van de inwoners van Zevenhoven en Noordeinde.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

In de gemeente Nieuwkoop is een dergelijk initiatief, met daaraan gekoppeld de vraag voor een financiële bijdrage, nog niet eerder aan het gemeentebestuur voorgelegd.

Elders in den lande bestaan er meerdere kleinere buurtwinkels die bij dreigende sluiting in de vorm van een coöperatie door de inwoners wordt voortgezet. Een mooi voorbeeld hiervan is Nigtevecht. Daar heeft, na de dreigende sluiting van de lokale buurtwinkel in 2022, de dorpsraad een coöperatie opgericht met als de winkel voort te zetten. Per januari van dit jaar is de winkel 'heropend' onder het motto "Winkel blijft open, met buurt als eigenaar". Ook daar heeft de gemeente (Stichtse Vecht) substantieel bijgedragen om de doorstart mogelijk te maken.

Voor de winkel in Zevenhoven geldt dat deze op dit moment door twee broers wordt geëxploiteerd. Inmiddels hebben zij de leeftijd bereikt om hun activiteiten te beëindigen. Een zoektocht naar een

opvolger / overname kandidaat was niet succesvol. Het voornemen was daarom de winkel per 1 oktober 2023 te sluiten. Mede naar aanleiding hiervan heeft ook de slager in de winkel besloten de bedrijfsvoering te beëindigen.

De dorpsraad van Zevenhoven heeft tijdig de negatieve gevolgen voor de leefbaarheid in Zevenhoven herkend en is vanaf mei dit jaar bezig om de winkel in een coöperatie onder te brengen en zo de winkelfunctie voor de kern te behouden.

Inmiddels is de coöperatie bijna opgericht (akte gereed voor ondertekening) en heeft zij met de huidige exploitanten van de winkel(s) een aantal gesprekken gevoerd. De uitkomsten van deze gesprekken zijn:

- Met de huidige exploitanten zijn principe bedragen overeengekomen voor het overnemen van de winkelinventaris en de voorraad;
- De huidige exploitanten zetten de winkel voort tot 31 december 2023 om zo de coöperatie tijd te gunnen het geheel te organiseren;
- De huidige 'shop in shop' slager stopt definitief;
- De coöperatie zal wel, via een nieuwe leverancier, wel vlees (en vleeswaren) in de nieuwe winkel aanbieden;
- De huidige bakkerij (de buurman) zal deze winkel sluiten en óf een bemand verkooppunt in de nieuwe winkel openen, óf als leverancier bakkerijgoederen aan de nieuwe winkel aanleveren.

Participatie / betrokken partijen / personen

De volgende partijen zijn betrokken of hebben een belang bij dit traject:

De coöperatie en haar leden

De coöperatie (Dorpsbelang Zevenhoven-Noordeinde) is inmiddels bijna officieel met als doelstelling het behouden/verbeteren van de leefomgeving in Zevenhoven. Zij zien het behouden van de winkelfunctie en het doorstarten van de buurtwinkel op dit moment als het belangrijkste middel om haar doelen te bereiken.

Aangezien de coöperatie de initiatiefnemer is en de aanvrager van de financiële bijdrage is het draagvlak hier 100%.

De inwoners van Zevenhoven

De inwoners van Zevenhoven hebben allemaal belang bij behoud en uitbreiding van de ontmoetingsfunctie in de kern, behoud winkelfunctie in de kern, en de bevordering van de sociale adhesie in de kern.

De dorpsraad heeft meerdere inloopavonden rondom de plannen met de winkel georganiseerd. Niet alleen waren deze inloopavonden goed bezocht (120 – 160 aanwezigen), maar hieruit bleek ook een brede waardering voor het initiatief de winkel te behouden.

- Inmiddels is de coöperatie (bijna) opgericht en hebben zich al meer dan 60 leden aangemeld
- De exploitatie van de winkel zal deels door vrijwilligers gedaan worden

Hieruit blijkt dat er in Zevenhoven-Noordeinde waardering voor bijzonder initiatief wordt omgezet in actief participeren. Een situatie die invulling geeft aan het belang die de gemeente Nieuwkoop hecht aan vitale samenleving.

Sponsors

Voor het totaal van de benodigde investeringen wordt o.a. een beroep gedaan op lokale sponsors. Dit biedt mensen/bedrijven die betrokken zijn bij hun directe leefomgeving een mogelijkheid hier heel gericht een (financiële) bijdrage aan te leveren.

De huidige exploitanten van de winkel

De huidige exploitanten hebben besloten hun winkel te sluiten. Zij hebben baat bij een voortzetten / doorstart van de winkel door de coöperatie. Niet alleen geeft hun dit het gevoel dat zij de samenleving in Zevenhoven 'niet in de steek laten', maar op deze wijze kunnen zij hun inventaris en de nog aanwezige voorraad gedeeltelijk te gelden maken. Het belang dat zij aan deze oplossing hechten blijkt eens te meer uit hun bereidwilligheid de winkel een paar maanden langer open te houden. Ook is de jongste broer bereid om nog enkele maanden, in dienst van de coöperatie, de doorstart/overdracht zo soepel te laten verlopen.

De naastgelegen bakkerij

De bakkerij in de winkel naast de buurtsuper heeft een direct belang bij het openhouden / doorstarten van de supermarkt.

Wanneer de buurtsuper (inclusief de slagersfunctie) sluit bestaat de kans dat zij omzet gaan verliezen omdat klanten voor het totaalpakket aan dagelijkse boodschappen toch al naar een andere locatie moeten. De kans bestaat dat ook het 'dagelijks brood' op deze andere locatie wordt ingekocht.

De bakkerij geeft op twee manieren uiting aan dit belang.

Ten eerste is de bakker ook de eigenaar van het pand waarin de supermarkt is gevestigd. De bakker geeft nu aan de huidige exploitanten momenteel 60% korting op de huurprijs. De bakker heeft deze korting ook toegezegd aan de coöperatie.

Ten tweede onderzoekt de bakkerij de mogelijkheid om hun brood (en andere producten) via de doorgestarte winkel te leveren. Op deze wijze blijft de kwaliteit van de producten wat de inwoners van Zevenhoven nu gewend zijn en kan de coöperatie hier extra omzet en rendement op maken.

Duurzaamheidsaspecten

Met de doorstart van de winkel in Zevenhoven door de coöperatie zijn de volgende duurzaamheidsaspecten gediend:

Energie

Een substantieel deel van de voorgenomen investeringen in het interieur van de winkel bestaat uit het vervangen van verouderde apparatuur door nieuwe apparatuur met een (veel) lager energieverbruik. Door de vermindering van het elektriciteitsgebruik wordt het mogelijk om met zonnepanelen (grotendeels) te voorzien in de eigen elektriciteitsbehoefte. Onderzocht wordt of de winkel ook zodanig verduurzaamt kan worden dat deze supermarkt "van het gas af kan". De initiatiefnemers van de coöperatie hebben een grote betrokkenheid bij duurzaamheid. De hiermee gecreëerde financiële besparingen vormen een significante post in de exploitatiebegroting van de coöperatie.

Transparantie en rechtvaardigheid

Ondanks dat dit niet direct een onderdeel uitmaakt van het businessmodel van de coöperatie blijkt in de praktijk dat winkels gerund door een lokale coöperatie een goede voedingsbodem vormen voor andere bedrijfsdoelstellingen als uitsluitend winst. Winkels gerund door coöperaties blijken veel minder op prijs te concurreren maar meer op, lokale producten, duurzaamheid, transparantie eerlijke prijzen voor producenten enz.

Mobiliteit, energie en uitstoot

In principe geldt bij een grotere afstand tot de winkel waarin de dagelijkse boodschappen worden gedaan vaak aanleiding vormt om met de auto boodschappen te doen. Of omgekeerd: hoe dichter bij

de winkel waarin de dagelijkse boodschappen worden gedaan hoe groter de kans dat men deze boodschappen niet met de auto doet. Kortom, wanneer deze winkel verdwijnt uit de dorpskern van Zevenhoven zullen niet alleen meer mensen hun boodschappen met de auto gaan doen, maar zal het aantal met de auto afgelegde kilometers substantieel toenemen.

Het behoud van deze winkel heeft dus een positief effect op het totaal van mobiliteitsbehoefte, het gebruik van energie voor vervoer en, voor zover de energiebron voor deze mobiliteit nog gebaseerd is op fossiele brandstoffen, uitstoot van schadelijke stoffen.

Gezondheid

Ondanks dat de bijdrage aan de gezondheid in dit geval zonder onderzoeken niet kwantificeerbaar is, zijn er voldoende studies die een relatie leggen tussen (geestelijke) gezondheid en zelfredzaamheid. Het hebben van een lokale supermarkt verhoogt de mogelijkheden voor zelfstandigheid / zelfredzaamheid van inwoners, met name ouderen.

Varianten met argumenten voor en tegen

1. De gemeente kiest ervoor dit burgerinitiatief te steunen met de gevraagde financiële bijdrage:

Argumenten om € 50.000,-- bij te dragen aan de investeringen en om 3 jaar voor € 10.000,-- per jaar aan de opstartfase van de coöperatie bij te dragen:

- De gemeente toont dat zij grote waarde hecht aan de sociale samenhang, en de leefbaarheid in het algemeen, in de kernen.
- De gemeente toont haar waardering voor de inzet van vrijwilligers voor het behoud van de brede welvaart in Zevenhoven.
- De gemeente toont zich bereid hierin te investeren in dit bijzondere initiatief.
- De gemeente geeft een krachtig signaal aan alle betrokkenen af dat zij dit initiatief van harte ondersteunt.
- Het totaal nog door de coöperatie te financieren investeringsbedrag wordt substantieel kleiner.
- De bijdrage van de gemeente kan andere sponsors / investeerders bemoedigen.
- De coöperatie wordt in staat gesteld de exploitatie van de winkel ingrijpend te verduurzamen.

2. De gemeente kiest ervoor dit burgerinitiatief NIET te steunen met de gevraagde financiële bijdrage:

- De gemeente onttrekt geen € 80.000, -- aan haar middelen (€ 50.000, -- eenmalige bijdrage aan de investeringen en driemaal € 10.000, -- bijdrage aan de exploitatie).
- De gemeente doet geen financiële ondersteuning van een onderneming/coöperatie met als risico dat het initiatief geen doorgang kan vinden.
- De gemeente ontwijkt het risico te investeren in een maatschappelijke ontwikkeling die na een aantal jaren niet succesvol blijkt te zijn.
- Er kan geen sprake zijn van precedentwerking naar andere burgerinitiatieven.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. € 50.000 ter beschikking te stellen van de coöperatie Zevenhoven ten behoeve het versterken van de vitaliteit in de dorpskern Zevenhoven. Dit doet de coöperatie door o.a. te investeren in de Dagmarkt en op deze wijze deze winkel te behouden voor de kern. Dit bedrag wordt ten laste van het budget economische agenda gebracht (€ 35.000 verschuiven van 2024 naar 2023).
2. Vanaf 2024 voor een periode van 3 jaar € 10.000 per jaar ter beschikking te stellen aan de coöperatie Zevenhoven als bijdrage voor de exploitatie tijdens de opstartfase en deze kosten ten laste van de reserve economie en toerisme te brengen.
3. Begrotingswijziging nr. 2023-18 vast te stellen.

Nr. 2023 - 18

Programma X € 1.000	Structurele doorwerking							
	2023		2024		2025		2026	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
1 Ruimtelijke ontwikkeling	35	0	-25	0	10	0	10	0
2 Ruimtelijk beheer	0	0	0	0	0	0	0	0
3 Sociaal domein	0	0	0	0	0	0	0	0
4 Bestuur en dienstverlening	0	0	0	0	0	0	0	0
5 Bedrijfsvoering	0	0	0	0	0	0	0	0
6 Algemene dekkingsmiddelen	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo	35	0	-25	0	10	0	10	0
Mutaties reserves								
1 Ruimtelijke ontwikkeling	0	35	0	-25	0	10	0	10
2 Ruimtelijk beheer	0	0	0	0	0	0	0	0
3 Sociaal domein	0	0	0	0	0	0	0	0
4 Bestuur en dienstverlening	0	0	0	0	0	0	0	0
5 Bedrijfsvoering	0	0	0	0	0	0	0	0
6 Algemene dekkingsmiddelen	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo	0	35	0	-25	0	10	0	10
Totaal	35	35	-25	-25	10	10	10	10
Per saldo *)	0	0	0	0	0	0	0	0

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

De coöperatie krijgt niet alles tijdig voor elkaar en het initiatief komt niet tot uitvoering

Als het geheel uiteindelijk niet tot uitvoering komt en de winkel kan niet door de coöperatie worden behouden, worden de sociale doelen en de gewenste bijdrage aan duurzaamheid, gezondheid, sociale samenhang, enzovoorts niet gehaald. Dat zou spijtig zijn, maar dat is zeker de situatie wanneer de gemeente niet besluit tot de gewenste financiële bijdrage.

Beheersmaatregel: voorkomen

De gemeente zegt € 50.000, -- toe bij opening van de doorgestarte supermarkt.

Als de winkel niet geopend wordt vervalt de toezegging van € 50.000, -- en vervallen daarmee automatisch de bijdrage van € 10.000, -- per jaar voor de jaren 2024, 2025 en 2026.

De coöperatie moet een deel van de benodigde investeringen tegen hogere rentetarieven lenen

Als de coöperatie voor een deel van de benodigde investeringen afhankelijk wordt van leningen van commerciële instellingen heeft dit effect exploitatiebegroting. Dit effect is echter beperkt.

Een rekenvoorbeeld: Het lenen van € 100.000, -- tegen een tegen een rentepercentage van 4% heeft een negatiefeffect van € 4.000, -- op de jaarlijkse exploitatiebegroting vergeleken met een lening van € 100.000, -- tegen een rentepercentage van 0%.

Beheersmaatregel: verminderen van effect

Hoewel deze situatie de exploitatiebegroting negatief zal beïnvloeden biedt de huidige exploitatiebegroting (net aan) voldoende ruimte om een dergelijke tegenvaller op te vangen.

De omzet en rendement van de winkel blijven (te ver) achter bij de opgestelde exploitatiebegroting

Als de omzet (en het rendement) te ver achterblijft bij de nu opgestelde exploitatiebegroting zou het kunnen zijn dat de coöperatie dit niet met eventuele andere bronnen (zoals sponsors of bijdragen van leden) van inkomsten kan aanvullen. Dit zou kunnen betekenen dat de coöperatie uiteindelijk wordt gedwongen de winkel activiteiten te beëindigen en de winkel te sluiten.

Uiteindelijk zou het kunnen betekenen dat de volledige financiële bijdrage van de gemeente niet leidt tot de gewenste effecten op langere termijn.

Beheersmaatregel: verminderen

Op dat moment worden de sociale doelstellingen ten aanzien van de leefbaarheid niet duurzaam veiliggesteld. Echter, als de dorpsraad in de vorm van een coöperatie geen doorstart van de supermarkt kan realiseren worden deze doelstellingen zeker niet gehaald.

Door de totale bijdrage van de gemeente op te splitsen in een initieel deel van € 50.000, -- en drie jaarlijkse bijdragen van € 10.000, -- wordt de totale bijdrage van de gemeente pas bereikt als de winkel minimaal 3 jaar open is.

De gemeentelijke bijdrage heeft een precedentwerking.

De kans van een grootschalige precedentwerking is klein.

Beheersmaatregel: accepteren

Het voorzieningenniveau in Zevenhoven is momenteel niet erg hoog. Door het sluiten van de lokale winkel zal dit op een nog lager niveau komen te liggen.

In Zevenhoven is een dorpsraad actief die zelfstandig een initiatief heeft ontwikkeld om de winkel voor de kern te behouden. De financiële bijdrage van de gemeente helpt de coöperatie (en daarmee de dorpsraad en de inwoners) zichzelf te helpen.

De combinatie van deze omstandigheden (bedrijfsbeëindiging supermarkt, bedrijfsbeëindiging slagerij, wegvallen van de centrumfunctie, verregaand initiatief van de inwoners, enzovoorts) zijn zo uniek dat dit als een unieke maatwerk oplossing moet worden gezien.

Financiële en Juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De coöperatie vraagt een éénmalige bijdrage voor de benodigde investeringen van € 50.000, --

Met deze bijdrage wordt het volgende bereikt:

- Essentieel voor het bereiken van het totaal benodigde bedrag voor de investeringen.
- Signaal naar andere sponsors / investeerders

Deze € 50.000, -- komt ten laste van de bestaande economische activiteitenagenda. In de begroting 2023 is voor de economische agenda € 15.000, -- beschikbaar en in 2024 € 45.000, -- (beide bedragen ten laste van de reserve economie en toerisme). Om in 2023 € 50.000, -- beschikbaar te hebben dient er € 35.000, -- verschoven te worden tussen 2024 en 2023 (via de reserve economie en toerisme).

Daarnaast wordt voor een periode van 3 jaar een bedrag van € 10.000, -- per jaar gevraagd. Dit bedrag is een bijdrage aan de exploitatiebegroting tijdens de opstartfase.

Het voorstel is deze 3 maal € 10.000, -- in de jaren 2024, 2025 en 2026 ten laste van de reserve economie en toerisme te brengen. Het saldo van de reserve bedraagt na deze onttrekkingen € 97.000.

Juridische gevolgen

Het ondersteunen van een winkel (al dan niet met winstoogmerk) zou als staatsteun kunnen worden gezien en is dan niet toegestaan.

Echter, op deze specifieke situatie is de reguliere de-minimisverordening van toepassing. Op grond van de reguliere de-minimisverordening (EU Verordening nr. 1407/2013) kunnen overheden, dus ook decentrale overheden, over een periode van drie belastingjaren tot maximaal € 200.000, - aan steun verlenen aan een onderneming.

Steun die verstrekt wordt op basis van een de-minimisverordening, heeft volgens de Europese Commissie maar beperkt effect op het handelsverkeer tussen lidstaten. De-minimissteun voldoet daardoor niet aan het vijfde staatssteuncriterium, dat er sprake moet zijn van een grensoverschrijdend effect. Hierdoor wordt niet aan alle cumulatieve criteria van het staatssteunverbod (art. 107 lid 1 VWEU) voldaan. De-minimissteun vormt daarom geen staatssteun en is dan ook vrijgesteld van de aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie. Als de steunmaatregel van een decentrale overheid aan alle voorwaarden van een de-minimisverordening voldoet, is de steun dus toegestaan en kan die gewoon worden verstrekt.

Wel dient bij de provincie een de-minimisverklaring te worden ingeleverd.

Advies meningsvormende raad

Niet van toepassing; gaat rechtstreeks naar de besluitvormende raadsvergadering van 28 september 2023.