

## Raadsvoorstel

<b>Portefeuillehouder:</b> Tom de Kleer		<b>Opgesteld door:</b> Rob Meijer, MO Sociaal Domein	
<b>Besluitvormende vergadering:</b> 11 juni 2026	<b>Registratienummer collegebesluit:</b> 655801	<b>Raadsnummer</b> (niet invullen, dit vult de griffie in)	
<b>Titel / onderwerp:</b> Vaststellen Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 en de 11e Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015.			
<b>Samenvatting:</b> Voorgesteld wordt de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 en de 11e Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 vast te stellen.			
<b>Voorgesteld besluit:</b> De raad wordt voorgesteld: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 vast te stellen, conform bijgaande en als zodanig gewaarmerkte bijlage A.</li> <li>2. De 11e Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 vast te stellen, conform bijgaande en als zodanig gewaarmerkte bijlage B.</li> </ol> burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			

## TOELICHTING

### **Inleiding / aanleiding**

Dit Raadsvoorstel gaat over het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 en het aanpassen van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015. De noodzaak van het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 houdt verband met de regiovisie gespecialiseerde jeugdhulp 'Samen rondom de jeugd' Holland Rijnland die in een afzonderlijk voorstel is aangeboden.

Het vaststellen van de Verordening voor Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 brengt met zich mee dat de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 moet worden aangepast. Met het vaststellen van de 11e Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 vervallen alle bepalingen die betrekking hebben op de Jeugdwet uit deze Verordening.

Daarnaast wordt met het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 ook tegemoetgekomen aan de wens van de gemeenteraad de integrale Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 te ontvlechten in afzonderlijke Verordeningen per wet (Djuma 499837). Het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 is hierin een eerste stap. De Wmo wordt op een later moment ontvlochten.

Dat het uitgangspunt van een integrale Verordening voor het sociaal domein wordt losgelaten wil niet zeggen dat niet langer sprake is van integrale hulpverlening. In de Jeugdhulp Verordening gemeente Nieuwkoop 2026 zijn artikelen opgenomen waarin de integrale werkwijze is verankerd.

Onder voorwaarde van vaststelling van beide verordeningen past het college de Nadere Regels Jeugdhulp aan zodat deze aansluiten op de Verordening jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026.

### **Beoogd (maatschappelijk) effect**

De uitgangspunten van de regiovisie 'Samen rondom de jeugd' zijn uitgewerkt in de Jeugdhulp Verordening Nieuwkoop 2026. Zo is het voor inwoners en jeugdhulpaanbieders duidelijker welke hulp onder de Jeugdwet valt en is onze Verordening vergelijkbaar met die van de andere Holland Rijnland gemeenten. Dit is relevant vanwege de regionale uitvoering van de Jeugdwet. Hieronder wordt ingegaan op een aantal artikelen die gewijzigd zijn.

#### *Artikel 2.1 Algemene voorzieningen*

Een uitgangspunt van de regiovisie 'Samen rondom de jeugd' is dat als er sprake is van een (lichte) hulpvraag, in eerste instantie wordt gekeken naar de algemene (welzijns)voorzieningen die in de gemeente beschikbaar zijn. Dit artikel sluit aan op huidige werkwijze en de uitgangspunten zijn ook terug te vinden in de Verordening sociaal domein gemeente Nieuwkoop 2015 en de (huidige) Nadere Regels. Het verschil is dat ze nadrukkelijker zijn benoemd en de mogelijkheid bestaat ze nog verder uit te werken in (nieuwe) Nadere Regels jeugdhulp.

#### *Artikel 2.3 Individuele voorzieningen*

Dit artikel geeft aan wat wordt verstaan onder individuele voorzieningen. De opsomming in dit artikel sluit aan op de contracten die regionaal met zorgaanbieders zijn afgesloten. Door dit op te nemen in de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 is het beschikbare aanbod transparant en wettelijk verankerd.

### *Artikel 3.1 Toegang jeugdhulp via het medisch domein*

Voor verwijzingen naar specialistische zorg vanuit het medisch domein gelden dezelfde voorwaarden als bij een verwijzing vanuit het jeugd- en gezinsteam. Dit artikel uniformeert de verschillende verwijzroutes en ontbreekt in de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015. Opname van dit artikel in de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 voorkomt dat een bepaalde verwijzing via de huisarts wel mogelijk is, maar via het jeugd- en gezinsteam niet.

### *Artikel 5.2 Beoordeling (boven) gebruikelijke hulp en eigen kracht*

Dit artikel maakt transparant hoe "draagkracht" en "draaglast" worden meegewogen bij de beoordeling wat van ouders redelijkerwijs mag worden verwacht om zelf te voorzien in (onderdelen) van de hulp zonder dat dit leidt tot onevenredige gevolgen. Dit artikel sluit aan op huidige werkwijze en de uitgangspunten zijn ook terug te vinden in de huidige Verordening en Nadere Regels.

### *Artikel 6.1 Beschikkingen*

Dit artikel is een wijziging ten opzichte van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 waarin is aangegeven dat alleen in bepaalde situaties een beschikking wordt afgegeven (in elk geval als de cliënt er om verzoekt). Hiervoor was gekozen omdat (gecontracteerde) zorgaanbieders niet meer kunnen declareren dan wat in het contract is opgenomen en de administratieve processen zo minimaal en eenvoudig mogelijk te houden. In de Verordening jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 is vastgelegd dat bij elke aanvraag en wijziging een beschikking wordt afgegeven. Dit geeft inwoners meer rechtszekerheid en is inmiddels ook nadrukkelijk wettelijk verplicht. Verwijzers geven vooraf aan wat de aard en omvang van de zorg is, vervolgens wordt de declaratie getoetst aan de afgegeven beschikking. Hierdoor is de verwachting dat een betere beheersing van kosten mogelijk is.

### *Artikel 7.1 t/m 7.8 Persoonsgebonden budget*

In deze artikelen worden de rechten en plichten rond een persoonsgebonden budget benoemd. Deze artikelen sluiten aan op huidige werkwijze en de uitgangspunten zijn ook terug te vinden in de huidige Verordening en nadere regels.

### *Artikel 5.3 Voorliggende voorzieningen*

Ofschoon het ook nu zo is dat geen jeugdhulp wordt ingezet als een voorliggende voorziening<sup>1</sup> beschikbaar is, was dit niet eerder (specifiek) in de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 opgenomen. Door deze voorwaarden expliciet op te nemen in de Verordening wordt duidelijkheid geboden aan inwoners en hulpverleners.

### *Artikel 8.1 Overgang 18- naar 18+*

Dit artikel geeft jeugdhulpaanbieders nadrukkelijk aan dat vanaf 16,5 jaar moet worden onderzocht welke hulp na het 18e jaar nodig is.

### *Artikel 9.1 t/m 9.5 Opschorten, herziening, intrekking, terugvordering, bestrijding misbruik en toezicht*

Deze artikelen geven o.a. aan hoe misbruik wordt bestreden en het toezicht is geregeld. De artikelen zijn gebaseerd op huidige wet- en regelgeving, maar maken expliciet welke maatregelen kunnen worden getroffen.

## **Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis**

### *Kader:*

- Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015
- De Jeugdwet
- De Regiovisie "Samen voor de Jeugd". ('de oude regiovisie)

---

<sup>1</sup> Een voorliggende voorziening is een voorliggende wettelijke regeling waar aanspraak op kan worden gemaakt, bijvoorbeeld de Wet Langdurige Zorg.

- Wens van de Raad de Verordening Sociaal Domein 2015 te ontvlechten (Djuma 499837)

#### *Eerdere besluiten*

- Zienswijze Regiovisie (Djuma 614756)
- 10e Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 (Djuma 560621)
- Brief aan de raad met betrekking tot ontvlechting van de integrale Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 (Djuma 499837)

#### *Voorgeschiedenis*

De Regiovisie “Samen rondom de Jeugd” en de Verordening jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 komen voort uit het onderzoek en het advies van de Bestuurlijke Taskforce gespecialiseerde jeugdhulp. Hierover bent u onder andere op 31 januari 2025 geïnformeerd via raadsinformatiebrief (Djuma 475322). Eén van de voorgestelde maatregelen om de jeugdhulpkosten regionaal beter te beheersen was het aanpassen van de lokale Jeugdhulp Verordeningen.

Het is niet mogelijk deze wijzigingen in te passen in de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015. Mede gelet op de wens van de gemeenteraad de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 te ontvlechten in aparte Verordeningen per wet, is de Jeugdhulp Verordening Nieuwkoop 2026 opgesteld. Alle bepalingen die betrekking hebben op de Jeugdwet worden via de 11<sup>e</sup> Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 ingetrokken.

### **Participatie / betrokken partijen / personen**

#### *Participatie*

De Adviesraad Sociaal Domein is gevraagd advies uit te brengen op Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026. Dit advies en de reactie van het college ontvangt u naar verwachting voor de meningsvormende raad van 28 mei 2026.

#### *Betrokken partijen*

Bij de opzet van de Jeugdhulp Verordening gemeente Nieuwkoop 2026 zijn de regiogemeenten (ambtelijk en bestuurlijk), externe juristen en gemeentelijke jeugd- en gezinsteam in de regio Holland Rijnland betrokken.

### **Duurzaamheidsaspecten**

Niet van toepassing

### **Gezondheid**

De Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 heeft als bedoeling bij te dragen aan een betere hulpverlening aan jeugdigen.

### **Argumenten voor en tegen**

#### *Argumenten voor*

- Met het vaststellen van de Jeugdhulp Verordening Nieuwkoop 2026 wordt gevolg gegeven aan het advies van de regionale taskforce gespecialiseerde jeugdhulp in elke gemeente in Holland Rijnland gelijklopende Jeugdhulp Verordeningen vast te stellen, zodat (regionaal) beter op kostenbeheersing en beschikbaarheid en kwaliteit van passende jeugdhulp kan worden gestuurd.
- De Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 sluit aan op de regiovisie ‘Samen rondom de jeugd’.

- Hiermee wordt een eerste stap gezet aan de wens van de gemeenteraad de Verordening Sociaal Domein 2015 te ontvlechten in afzonderlijke Verordeningen voor de Jeugdwet, de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en Participatiewet.
- De Jeugdhulp Verordening biedt meer transparantie voor inwoners en jeugdhulp aanbieders omdat duidelijker is aangegeven welke vormen jeugdhulp als individuele voorziening worden aangeboden (zie bijvoorbeeld art. 2.3, 2.4, 2.5).

#### *Argumenten tegen*

- Een afzonderlijke Jeugdhulp Verordening zou de indruk kunnen wekken dat minder waarde wordt gehecht aan integrale hulpverlening binnen gezinnen. Dit wordt ondervangen met aparte artikelen om de samenhang tussen de verschillende wetten te borgen.
- Op hoofdlijnen afwijken is geen optie omdat de Jeugdwet wettelijk regionaal moet worden uitgevoerd en daarnaast zouden wij als gemeente ook niet de mogelijkheid hebben de Jeugdwet zelfstandig uit te voeren.

#### **Voorgesteld besluit**

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 vast te stellen, conform bijgaande en als zodanig gewaarmerkte bijlage A.
2. De 11e Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 vast te stellen, conform bijgaande en als zodanig gewaarmerkte bijlage B.

#### **Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen**

Een belangrijk argument voor het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 is betere beheersing van de kosten. Met het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 wordt hiervoor een belangrijke stap gezet. Een volgende stap is het regionaal werken met beschikkingen en het toetsen van facturen van de jeugdhulpaanbieders aan de afgegeven beschikkingen. Hoewel de voorbereidingen reeds zijn gestart moet in de praktijk blijken wat hiervan het effect is.

Ontvlechting van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015 en het vaststellen van een afzonderlijke Verordening Jeugdhulp geeft mogelijk een risico dat niet integraal wordt gewerkt. Dit wordt ondervangen, omdat in de nieuwe Verordening Jeugdhulp artikelen zijn opgenomen die dit voorkomen (bijvoorbeeld artikel 8.1, 8.6 en 8.7).

#### **Financiële en Juridische gevolgen**

De financiële besparingen van alle maatregelen die voortkomen uit de Taskforce (waaronder de gewijzigde Verordening zijn verwerkt in onze begroting.

De juridische gevolgen van de nieuwe Verordening zijn beperkt, omdat de artikelen inhoudelijk veelal overeenkomen met het huidige uitvoeringsbeleid in Nieuwkoop. Het grootste verschil is dat het beschikkingsvrij werken wordt losgelaten en de verwachting dat daardoor beter kan worden gestuurd op kosten.

De Verordening Jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026 en de 11<sup>e</sup> Verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2015 worden gepubliceerd op [www.Overheid.nl](http://www.Overheid.nl). Tegen het vaststellen van een Verordening zijn geen bezwaar en beroep mogelijk.

#### **Bijlagen**

- A. De Verordening jeugdhulp gemeente Nieuwkoop 2026
- B. De 11e Verordening tot wijziging van de 2015
- C. Raadsbesluit
- D. Was/ wordt tabel van de Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015
- E. Was/ wordt tabel van de toelichting Verordening Sociaal Domein gemeente Nieuwkoop 2015

**Advies meningsvormende raad**