

Reactie op technische vragen VVD over Raadsvoorstel Vaststellen Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Nieuwkoop, Omgevingsdienst West-Holland 2025

De commissie bezwaarschriften is juridisch niet correct ingesteld.

Vraag 1.

Kunt u toelichten of en zo ja, welke juridische gevolgen verbonden zijn aan het feit, dat de regionale commissie bezwaarschriften Leidse Regio niet correct is ingesteld, echter wel vanaf 1 juli 2024 (en mogelijk eerder per 1 januari 2023) zonder een juridische grondslag bezwaarschriften tegen besluiten van de ODWH heeft behandeld en aan B&W heeft geadviseerd? Zijn er besluiten op bezwaar (van B&W Nieuwkoop of anderszins) vernietigd vanwege dit gebrek? Zo ja, om hoeveel besluiten gaat het?

Antwoord:

- **Juridische gevolgen**

Een onrechtmatig besluit – hetzij op formele gronden of materiële gronden – kan vernietigd worden. Wanneer de onrechtmatigheid vaststaat moet daarbij vervolgens bekeken worden of die onrechtmatigheid niet worden gedekt door de formele rechtskracht. Indien ten aanzien van het betrokken besluit bestuursrechtelijke rechtsmiddelen hebben opengestaan en deze niet hebben geleid tot een herroeping of vernietiging van het besluit, wordt aangenomen dat het besluit naar inhoud en totstandkoming rechtmatig is. In dat geval kan aan de rechter geen oordeel meer over de onrechtmatigheid van dat besluit worden gevraagd. In die gevallen dat een besluit nog niet onherroepelijk is geworden kan de bestuursrechter de rechtsgevolgen van een niet-rechtsgeldig tot stand gekomen besluit in stand laten. Dat oordeel hangt vooral af van de specifieke feiten en omstandigheden in het concrete geval in samenhang met de aard van het gebrek. Jurisprudentie over de rechtsgevolgen van heroverwegingsbesluiten die zijn genomen met het advies van een Bezwaarschriftencommissie die niet op de juiste wettelijke grondslag is ingesteld is niet bekend. Voor de materiële inhoud van het besluit hoeft een eventuele vernietiging in zoverre niet per definitie consequenties te hebben.

- **Aantal zaken**

Voor Nieuwkoop is er over de periode van 1 januari 2023 tot heden nog geen sprake geweest van onbevoegde advisering. In 1 bezwaarzaak is het advies van vóór 1 januari 2023. Op dit moment lopen nog 2 bezwaarzaken, die nog op zitting moeten komen. Naar het zich nu laat aanzien gebeurt dat dit jaar ook niet meer.

Later aangeleverde aanvulling van ODWH:

Er zijn voor de gemeente Nieuwkoop geen juridische gevolgen, aangezien er na 1 januari 2023 geen ODWH-zaken zijn geweest waarover de commissie Leidse Regio het college van de gemeente Nieuwkoop heeft geadviseerd.

Met het aanpassen van de grondslag behouden eerdere besluiten op bezwaar (bob's) hun rechtsgeldigheid.

Vraag 2.

Waarom behouden bob's (genomen vanaf 1 juli 2024 c.q. per 1 januari 2023) hun rechtsgeldigheid nu de behandeling en advisering op bezwaren is gebeurd door een commissie, die ten tijde van de bewuste bezwaarschriften geen correcte juridische grondslag had?

Antwoord:

Door de correctie van de wettelijke grondslag met terugwerkende kracht te laten ingaan wordt de Regionale commissie bezwaarschriften Leidse Regio geacht per 1 januari 2023 de rechtmatig bevoegde adviescommissie voor bezwaarschriften te zijn geweest. Datzelfde rechtsgevolg werkt door op besluiten die datum in een bezwaarschriftenprocedure genomen op basis van een advies van die Regionale Leidse adviescommissie. En overigens onder verwijzing naar het antwoord op vraag 1.

Voorstel is het instellingsbesluit in werking te laten treden per 1 januari 2023, de datum waarop de Regionale commissie bezwaarschriften Leidse regio bezwaarschriften tegen milieu-uitvoeringsbesluiten van de ODWH is gaan behandelen

Vraag 3.

Is er een (juridisch) bezwaar om het inwerkingsbesluit in te laten gaan op de dag na de bekendmaking? Anders gezegd: wat is de dwingende reden om 1 januari 2023 voor te stellen?

Antwoord

Eénduidigheid binnen de GR ODWH. Alle deelnemers hanteren 1 januari 2023 als ingangsdatum van het herstelbesluit. Deze uniformiteit maakt dezelfde ingangsdatum ook wel zo duidelijk. Onder verwijzing naar het antwoord op de vragen 1 en 2 heeft de keuze voor een ingangsdatum op de dag na bekendmaking geen wezenlijk andere rechtsgevolgen. In het belang van de eenheid en duidelijkheid volgt het voorstel de binnen de ODWH afgesproken ingangsdatum – van 1 januari 2023.

Later aangeleverde aanvulling van ODWH:

De aanvang van de advisering door de Regionale commissie bezwaarschriften Leidse Regio op 1 januari 2023 is het argument om terugwerkende kracht tot en met deze datum voor te stellen. Ook aan de andere deelnemers aan de GR ODWH die voor de advisering in ODWH-zaken gebruik maken van deze commissie is terugwerkende kracht tot en met deze datum voorgesteld.